

# Haití y República Dominicana: divergencia, población y migración<sup>1</sup>

## Haiti and Dominican Republic: divergence, population and migration

Miguel Ceara-Hatton<sup>2</sup>

Recibido: 06/10/2016 Aprobado: 17/02/2017

---

### Resumen:

Este análisis es un ejercicio empírico que intenta responder tres líneas de preguntas: a) ¿cuál es la magnitud de las diferencias de desarrollo entre los dos países del presente y qué se proyecta para el futuro?; b) ¿cuándo se produjo esa diferencia? ¿qué lo causó?; c) ¿cuáles son las tendencias de la población en la Isla? Se concluye que el esfuerzo que debe hacer Haití para alcanzar a la República Dominicana de hoy es mayor que el que debe hacer este último para alcanzar el desarrollo de EEUU hoy. Se muestra que si continúan las mismas prácticas la brecha crece. Se muestra que es incorrecta la apreciación del FMI y el Banco Mundial, según la cual ambos países tenían el mismo PIB percapita en 1960 y se presenta evidencia que muestra que esas diferencias se manifiestan desde las primeras dos décadas del S XX. Finalmente, se muestra las tendencias de la población y el desafío que representa la densidad poblacional.

### Palabras claves:

Desarrollo humano, desigualdad, pobreza, actividad económica, convergencia económica, intercambio comercial, densidad demográfica.

### Abstract:

This note is an empirical exercise which tries to answer three questions lines: to) what is the magnitude of the differences in development between the two countries in the present and what is projected for the future? (b) when they produced that difference? What caused it? And (c) what are the trends of the population on the island? It is concluded that the effort that Haiti must do to reach the Dominican Republic today is greater than that to do the latter to achieve the development of USA today. It shows that if continue the same practices the gap grows. It is shown to be incorrect appreciation of the IMF and the World Bank that both countries had the same GDP capita in 1960 and presented evidence showing that these differences are manifested from the first two decades of the 20th Century. Finally, shows trends in the population and the challenge that represents population density.

### Keywords:

Human development, inequality, poverty, economic activity, economic convergence, trade, population density.

---

<sup>1</sup> Octubre 2014, revisado en diciembre 2016

<sup>2</sup> Economista dominicano. Profesor de Economía e investigador del Centro de Estudios Económicos y Sociales Padre José Luis Alemán de la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra (PUCMM). Especialista en macroeconomía, desarrollo económico y economía internacional. Ha publicado numerosos libro y artículos sobre economía dominicana y caribeña, en temas de política social, desarrollo económico, política comercial, entre otros.

## I. Introducción

Este análisis es una reflexión empírica sobre tres temas que son recurrentes en el debate de las relaciones dominico-haitianas, en especial después del terremoto de Haití en 2010 y de la Sentencia 168-13<sup>3</sup> de la Corte Constitucional Dominicana que desnacionaliza a alrededor de 200 mil dominicanos.<sup>4</sup> Estos dos acontecimientos han generado 3 preguntas que de forma recurrente he tenido que responder tanto a nacionales y extranjeros que aprecian las diferencias socioeconómicas de ambos países, a pesar de compartir una misma isla. Estos temas son:

- a) La magnitud de las diferencias de desarrollo entre los dos países en el presente y las tendencias hacia el futuro.
- b) ¿Cuándo se produjo esa diferencia? ¿Qué lo causó?
- c) ¿Cuáles son las tendencias de la población en la Isla?

La isla de la Española<sup>5</sup> es la única de las 11<sup>6</sup> islas compartidas por dos estados o más que agotan la soberanía en el territorio de la isla: Repúbli-

3 Tribunal Constitucional. Sentencia TC/0168/13.

4 Encuesta Nacional de Emigrantes (ENI) 2012

5 ¿Qué nombre utilizar para llamar a la Isla? Haití (tierras altas) la forma indígena de llamar a la Isla, podría ser incómodo para los dominicanos. El término "La Española" utilizado por Colón también podría resultar incómodo por ser un invento de la "colonización". Hispaniola fue difundido durante la ocupación norteamericana en 1918, se utilizó en la cartografía internacional, según los acuerdos de 1922 y otros posteriores (Frank Moya Pons, en información personal transmitida sobre el tema). Sin embargo, fue rechazado por la intelectualidad dominicana, aunque todavía es un término que se utiliza en inglés. Quisqueya fue un invento de Pedro Mártir de Anglería (1457-1526) y resultaría incómodo para los haitianos. Hay una corriente de intelectuales haitianos que propugnan la Hispaniola. El nombre en español para referirse a la Isla es Santo Domingo, que se utilizará en este análisis. El tema del nombre de la Isla no es algo trivial, porque refleja el grado de divergencia entre la intelectualidad de ambas partes de la Isla que ni siquiera se han puesto de acuerdo en cómo llamarla.

6 Nueva Guinea, Borneo, Irlanda, Hispaniola, Tierra de Fuego, Timor, Chipre, Dall Island, Sebatik Island, Usedom, Saint Martin. [https://en.wikipedia.org/wiki/List\\_of\\_divided\\_islands#Sea\\_islands](https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_divided_islands#Sea_islands)

ca Dominicana y Haití. Además, es la única que muestra la mayor diferencia de desarrollo entre países fronterizos.

Actualmente, el tema haitiano ha tenido un lugar importante en el debate nacional. Ello ha contribuido a un esfuerzo genuino de una parte del gobierno dominicano y de muchos actores de la sociedad a buscar entendimientos con ese país. Los diálogos binacionales a nivel oficial se han profundizado, se han producido por primera vez numerosas reuniones a nivel empresarial del más alto nivel en búsqueda de algún tipo de entendimiento que genere intereses comunes. Por supuesto, continúan los vínculos entre universidades de ambos países, de varias organizaciones de la sociedad civil y de intelectuales mientras en la población de la frontera se mantiene una relación cotidiana de beneficio mutuo con la población de ambos lados.

Sin embargo, otra parte de la sociedad se ha convertido en militantes del antihaitianismo, creando un ambiente profundamente ideologizado que impide avanzar positivamente en las relaciones entre los países y que han utilizado su acceso a los mecanismos del poder político para imponer una agenda de relativo aislamiento del país. El antihaitianismo invoca la soberanía para violar los derechos humanos, al desnacionalizar dominicanos de origen haitianos.

Este análisis intenta ofrecer elementos de reflexión que permitan entender la "cuestión haitiana" en estos 3 temas cuatro dimensiones, las cuales pueden parecer desconectadas entre sí pero la realidad del debate nacional las vincula: la distancia de desarrollo entre los dos países, cuando y porqué se dio se abrió la brecha de desarrollo y cuál es impacto del aumento de la población sobre la isla.

## II. Sobre los niveles de desarrollo

Las distancias de desarrollo entre Haití y la República Dominicana son evidentemente enormes. Este apartado pretende medir esas distancias, establecer comparaciones de desigualdad, proyecciones a largo plazo y explicar cuándo y las causas del distanciamiento en los niveles de desarrollo entre los dos países.

Cuadro 1. ¿Cuál es la distancia social y económica entre Haití y RD?						
Posición	País	Índice de desarrollo humano 2013	Esperanza de vida al nacer 2013	Media de años escolaridad (Años) 2012	Años esperados de escolaridad (Años) 2012	Ingreso nacional bruto (2011 PPP \$)
5	EEUU	0.914	78.9	12.9	16.5	52,308
102	RD	0.700	73.4	7.5	12.3	10,844
168	Haití	0.471	63.1	4.9	7.6	1,636
Si RD quiere alcanzar a EEUU en 10 años ¿Cuál es el esfuerzo de crecimiento que debe hacer?		2.70%	0.73%	5.67%	2.98%	17.04%
Si Haití quiere alcanzar a RD en 10 años ¿Cuál es el esfuerzo de crecimiento que debe hacer?		4.03%	1.52%	4.29%	4.93%	20.82%
Veces en que el esfuerzo de Haití debe ser el esfuerzo dominicano		1.50	2.09	0.76	1.65	1.22
Fuente: IMDH 2014						

### II.1 ¿Cuál es la distancia de desarrollo entre Haití y República Dominicana?

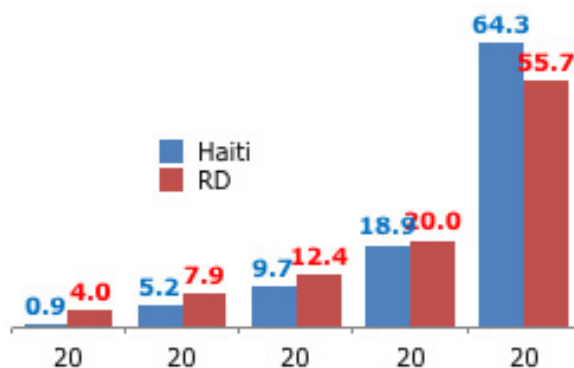
Para medir la distancia de desarrollo entre los dos países se utilizarán los indicadores del Índice de Desarrollo Humano publicado por el informe mundial 2014. De los 4 indicadores que forman el índice, en 3 la diferencia de nivel entre EEUU y la República Dominicana es menor que las diferencias de nivel entre la República Dominicana y Haití. Esto implica que el esfuerzo de crecimiento que tiene que hacer la República Dominicana para alcanzar el nivel de desarrollo humano que tiene EEUU hoy es menor que el esfuerzo que debe hacer Haití

para alcanzar a la República Dominicana.

En efecto, para un período de 10 años en adelante, el esfuerzo de Haití para alcanzar a RD tiene que ser 1.5 veces mayor que el esfuerzo de crecimiento de RD para alcanzar el desarrollo humano de EEUU hoy. Es 2 veces superior para alcanzar la esperanza de vida al nacer, 1.65 veces superior para alcanzar los años esperados de escolaridad y 1.2 veces superior para alcanzar el Ingreso Nacional Bruto real de EEUU, pero es menor el esfuerzo de Haití que el de la República Dominicana para alcanzar la media de años de escolaridad (cuadro 1)

## II.2 ¿Cuán desiguales son?

**Gráfico 1.** Participación en el ingreso de los hogares por quintiles de población Haití (2012) y RD (2011)



Quintiles del más pobre (izq) al más rico (derecha)

Si los índices de desarrollo humano son ajustados por la desigualdad, la pérdida de valor de los indicadores es mayor en Haití que en República Dominicana, lo cual indica que la desigualdad afecta más al primer país que al segundo.

**“Si los índices de desarrollo humano son ajustados por la desigualdad, la pérdida de valor de los indicadores es mayor en Haití que en República Dominicana, lo cual indica que la desigualdad afecta más al primer país que al segundo.”**

La pérdida en el IDH ajustado por desigualdad fue 23.6% en RD pero fue 39.5% en Haití. El coeficiente de inequidad humana que es el promedio de la pérdida por desigualdad de las tres dimensiones del desarrollo humano, es en Haití un 66% más elevado que en RD.

Concepto	RD	Haití	Haití/RD
IDH (2013) (3)	0.700	0.471	67%
IDH con desigualdad (2013)	0.535	0.285	53%
% de pérdida	23.6%	39.5%	167%
Coeficiente de inequidad humana (2013) (4)	23.4	38.9	166%
Gini en 2012 (1) (2)	0.49	0.61	125%
Gini en 2001 (1) (2)	0.50	0.61	122%
Tasa de pobreza nacional 2012 (1) (2)	41.0%	58.7%	

1) Ministerio de Economía para el año 2012  
 2) World Bank 2014. Poverty and Inclusion in Haiti: Social gains at timid pace para el año de 2012  
 3) PNUD 2014. Informe sobre Desarrollo Humano básicas del desarrollo humano

El coeficiente de Gini<sup>7</sup>, la medida más estándar de desigualdad, registra en Haití un nivel de desigualdad 0.61, que es un 25% más elevado que en RD (0.49). La diferencia de concentración crece en el tiempo, ya que en 2001 era un 22% más elevada. (Cuadro 2).

El gráfico 1 muestra la participación en el ingreso por quintiles de los hogares de Haití y RD. Se aprecia que en RD el 20% más pobre participa en el ingreso 4.4 veces que la población haitiana pero en el quintil más rico la participación en RD es 0.87 veces la participación haitiana.

II.3 ¿Cuán grande es la diferencia de pobreza entre los dos países?

En 2012, la tasa oficial de pobreza en Haití era de 58.7% (casi 6 millones de personas) y la de extrema pobreza era 23.9%. En las zonas rurales, donde vive el 52% de la población, la pobreza general era más intensa (75.2% de la población) que en las zonas urbanas (50.6%) y era mucho más <sup>7</sup> 1 es el valor de mayor desigualdad y 0 es de mayor equidad.

Cuadro 3. Líneas de pobreza oficial de Haití y RD en 2012 en gourde y RD\$

Conceptos	Línea de nacional de pobreza 2012, ingreso per cápita diario		En RD\$ pesos (1 gourde = 0.935 RD\$) en 2012			Ingreso de una familia de miembros mensual	
	Haití en gourde	RD en pesos	Haití	RD	RD/Haití	Haití	RD
Pobreza Extrema	41.1	63.4	38.4	63.4	165%	5,845	9,643
Pobreza General	82.2	143.2	76.9	143.2	186%	11,690	21,781

Fuente: Ministerio de Economía de RD y World Bank 2013. Poverty and Inclusion in Haiti: Social gains at timid pace. Basado en ECVMAS 2012 (IHSI)

baja en la zona metropolitana de Puerto Príncipe (29.3%) donde vive el 22% de la población<sup>8</sup>.

Estas estimaciones se obtuvieron de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECVMAS 2012), que definió la “línea nacional de pobreza” haitiana para 2012, en un ingreso inferior a 82.2 gourde por persona por día y la pobreza extrema por debajo de 41.7 gourde. Esos

umbrales de ingresos convertidos a pesos dominicanos de 2012 para una familia de 5 miembros, equivalían a RD\$13,159 y RD\$6,676 mensuales.

Según la “línea oficial de pobreza” dominicana en 2012, un ingreso por familia de 5 miembros inferior a RD\$21,781 era de pobreza e inferior a RD\$9,643 era de pobreza extrema (Cuadro 3).

<sup>8</sup> World Bank 2014.

Ello determina una tasa de pobreza de 41% (4.1 millones) y de pobreza extrema de 10.5%. Es decir, en 2012 la mitad de la población de la isla, según las mediciones

nacionales, estaba en condiciones de pobreza (6 millones en Haití y 4 en RD).

La “línea oficial de pobreza” general de la República Dominicana era 1.86 veces más alta en gourde que en Haití y la de pobreza extrema era 1.65

veces, estando la línea de pobreza general haitiana más cerca del umbral de pobreza extrema dominicano que de la pobreza general. Parecería que la pobreza general haitiana era casi equivalente a la pobreza extrema dominicana.

No se dispone de la base de datos de la encuesta de Haití, pero si se le aplicara a Haití la línea de pobreza oficial dominicana muy la tasa de pobreza

“Según la “línea oficial de pobreza” dominicana en 2012, un ingreso por familia de 5 miembros inferior a RD\$21,781 era de pobreza e inferior a RD\$9,643 era de pobreza extrema (Cuadro 3). Ello determina una tasa de pobreza de 41% (4.1 millones) y de pobreza extrema de 10.5%. Es decir, en 2012 la mitad de la población de la isla, según las mediciones nacionales, estaba en condiciones de pobreza (6 millones en Haití y 4 en RD).”

haitiana se colocaría en más de 80% (por lo menos 9 millones de personas) y la pobreza extrema sería más del 30%<sup>9</sup>.

Cuadro 4. Veces que RD supera a Haití en el nivel de actividad económica total y per cápita bajo diferentes mediciones			
Años	PIB per cápita a US\$ constante 2005	PIB per cápita en \$ internacional en PPA	PIB per cápita en \$ internacional constante de 2011
1998	6.1	3.8	3.8
2000	6.6	4.1	4.1
2004	7.6	4.7	4.7
2013	11.0	6.9	6.9
2020 trayectoria 3 años (2013-2011)	13.4	8.6	8.4

Fuente: Elaborado con información del Banco Mundial

#### II.4 ¿Cuál es tendencia que se proyecta a largo plazo, según la trayectoria del PIB?

Cuadro 5. Esfuerzo de crecimiento de Haití para multiplicar el nivel de PIB per cápita entre 2013-2020				
Concepto	Aumento en 2020			
	25%	50%	75%	100%
Crecimiento necesario para aumentar el PIB en 25%, 50%, 75% y 100% entre 2013-2020	3.2%	6.0%	8.3%	10.4%
Veces que el esfuerzo de crecimiento necesario supera al crecimiento 2011-2013				
PIB per cápita (US\$ 2005 constante)	2.3	4.2	5.8	7.3
PIB per cápita, ( PPA \$ internac corriente)	1.3	2.4	3.3	4.1
PIB per cápita, PPA (\$ internac constante de 2011)	2.3	4.2	5.8	7.3

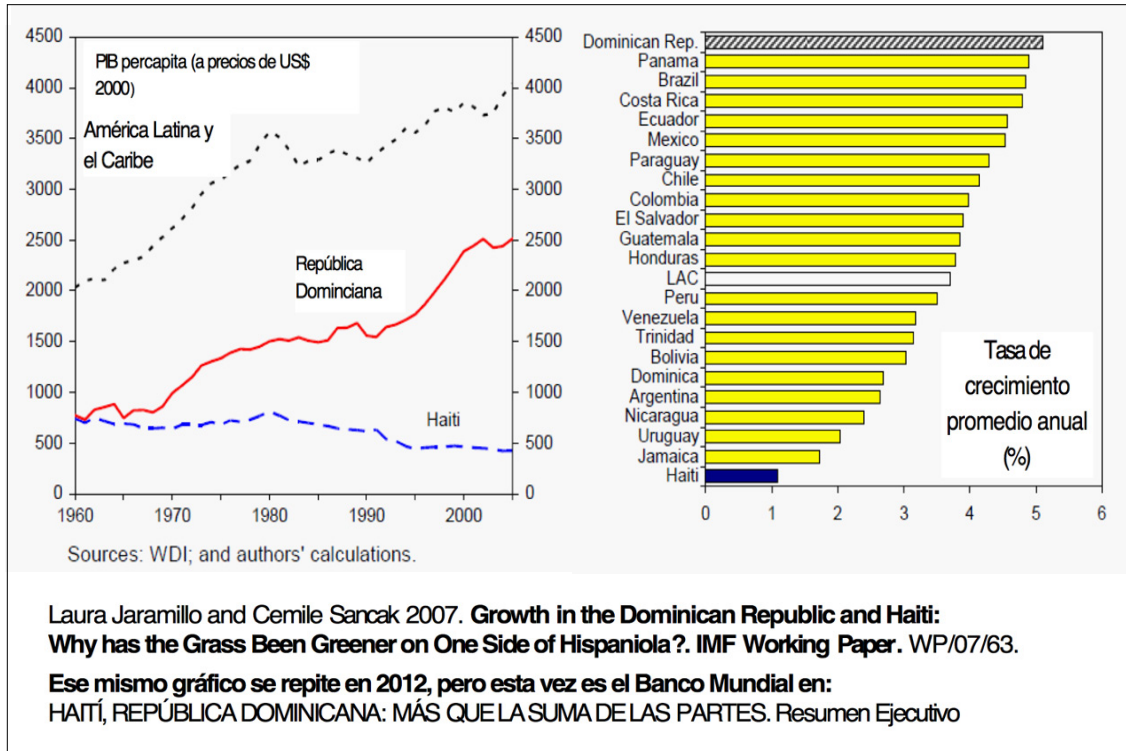
Fuente: Elaborado con información de CEPAL

Una comparación de la tendencia a largo plazo de diferentes mediciones del PIB per cápita indica que en los últimos 15 años la brecha entre los dos países se ha duplicado y la tendencia hacia el 2020 es a ampliarse, si se proyecta en ambos países un crecimiento similar al de los tres últimos años (2011-2013) (Cuadro

<sup>9</sup> Ambas líneas de pobreza no son comparables. Sin embargo, en la medida en que se produce una mayor integración de la economía haitiana con la dominicana (hoy día el 33% de lo que importa Haití proviene de RD), se alinean los tipos de cambio y se aumentan los flujos migratorios.

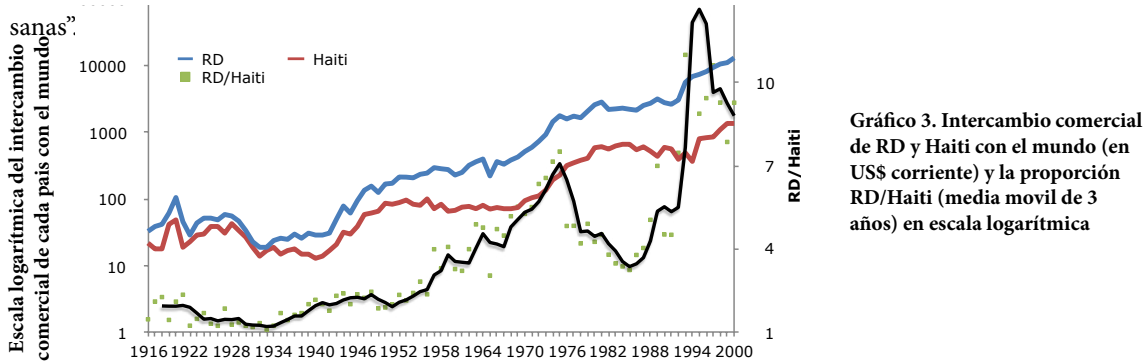
Si Haití hace el esfuerzo de multiplicar el nivel de actividad económica entre 1.25 veces y 2 veces, en los próximos 7 años, tendrá que hacer un esfuerzo de crecimiento que estará entre 2.3

veces a 7.3 veces el esfuerzo de crecimiento de 2011 a 2013, lo cual parece poco probable dada las trayectorias de crecimiento en los últimos años (Cuadro 5).



### II.5 ¿Cuándo fue que se produjo ese distanciamiento en favor de la República Dominicana?

Un informe técnico del FMI publicó en 2007 (Jaramillo y Sancak 2007) un gráfico en donde muestra que Dominicana y Haití tenían el mismo PIB per cápita en 1960 (Gráfico 2). Ese gráfico se repitió en un estudio más reciente del Banco Mundial en el año 2012 y ha servido para argumentar que si ambos países tenían el mismo PIB per cápita en 1960 y en 45 años se ha producido una brecha tan grande del PIB (entre 7 y 8 veces) ello se debe a las “malas políticas” aplicadas en Haití y por vía de consecuencia a las “buenas políticas” aplicadas en República Dominicana<sup>10</sup>. Es algo así como los “dominicanos son inteligentes porque supieron que hacer para multiplicar la riqueza por habitante y los haitianos son tontos porque no aplicaron políticas



10 Un argumento parecido me lo reiteró el presidente Preval, citándome la misma fuente del FMI y del Banco Mundial.

## II.6 ¿Era posible que ambos tuviesen el mismo PIB per cápita en 1960?

Haití y República Dominicana, históricamente han tenido economías segmentadas internamente entre un sector dinámico orientado a las exportaciones, que provee indirectamente medios de producción y bienes de consumo, y otro sector que produce bienes de consumo interno, básicamente de autoconsumo y por lo tanto no genera acumulación de capital. Adicionalmente, ambas economías han girado en torno al ciclo de sus respectivas exportaciones tradicionales. En consecuencia, dada la importancia del sector externo (exportaciones e importaciones) en el nivel de actividad se puede considerar que el intercambio comercial de cada país con el resto del mundo es un indicador indirecto del nivel de actividad económica de cada uno de los países.

Cuadro 6. Intercambio comercial de RD y Haití en US\$ millones y relación del comercio dominicano en proporción al comercio de Haití			
Años	RD	HAITI	RD/H
1916	33	22	1.50
1920	106	49	2.16
1930	34	27	1.26
1940	29	13	2.23
1950	169	87	1.94
1960	230	68	3.38
1970	518	95	5.45
1980	2,602	591	4.40
1990	2,797	598	4.68
2000	13,116	1,364	9.62

Fuente: Base de Datos de Historia Económica de América Latina Montevideo-Oxford. <http://moxlad.fcs.edu.uy/>

Ambos países disponen de series estadísticas más menos prolongadas del intercambio comercial que provienen de aduanas intervenidas por el Gobierno norteamericano para cobrar la deuda externa. En efecto, ambas aduanas fueron intervenidas por el Gobierno de EEUU en la década de 10 del siglo XX y ambos países fueron ocupados posteriormente. Haití fue ocupada entre 1915 y 1934 mientras que la República Dominicana lo

fue de 1916 a 1924, lo cual generó estadísticas de comercio exterior más o menos organizadas en ambos países.

El gráfico 3 muestra el valor del intercambio comercial de bienes de ambos países con el mundo. Se aprecia que desde 1916 el valor del intercambio comercial de la República Dominicana era superior al intercambio comercial de Haití; la brecha se estrecha durante la crisis mundial 1929-33, pero a partir de ese año el comercio internacional de la República Dominicana era varias veces el comercio de Haití. En 1916 el intercambio comercial de RD era 1.5 veces superior al de Haití, en 1920 era 2.16 veces superior y así sucesivamente hasta alcanzar el valor de casi 5 veces en 1990 y casi 10 en 2000 (Cuadro 6).

Estas cifras son elocuentes sobre la magnitud relativa de ambos países y evidencian que las diferencias se manifestaban en una fecha tan temprana como 1916.

En relación al PIB, la CEPAL ha publicado<sup>11</sup> una serie del PIB total y per cápita a costo de factores para los países de América Latina y el Caribe entre 1945 a 1978 en términos de US \$ reales del 1970. Según esas series, en 1945 el PIB per cápita de RD era 1.46 veces el PIB de Haití y en 1950 era casi 2 veces (Gráfico 4).

Además, el propio Banco Mundial en 1954 publicó un trabajo sobre la economía haitiana<sup>12</sup> en cual analiza el desarrollo económico del país, indicando:

1. Haití está económicamente atrasado. "Las estadísticas disponibles muestran una renta per cápita de alrededor \$64 para 1952, el más bajo en los países de América Latina; la comparación del

<sup>11</sup> Cuadernos de la CEPAL (1978) y CEPAL 2009.

<sup>12</sup> World Bank (1954).

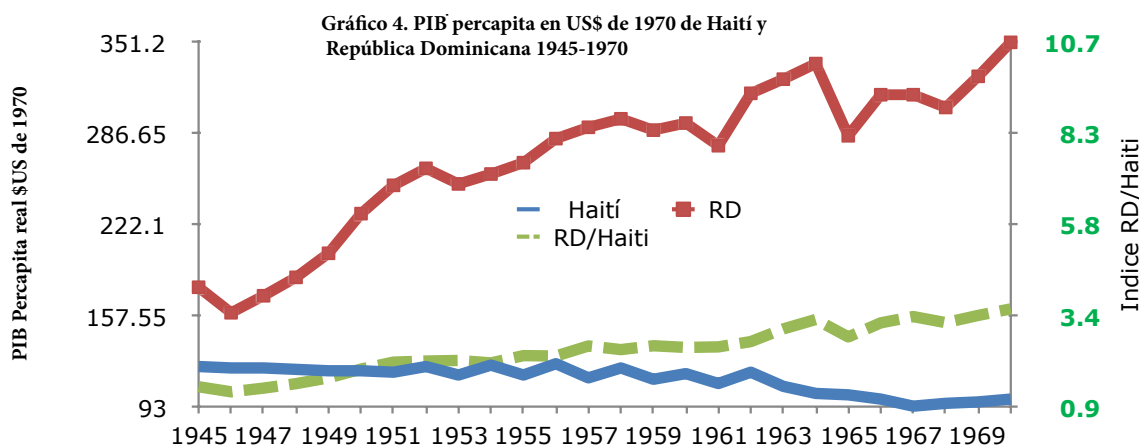


comercio per cápita coloca a Haití en el mismo rango”. (p.2, párrafo 8)

2. El salario y el estándar de vida bajo. “Los salarios del trabajador son los más bajos de las West Indies; (...) “El consumo de alimentos por día es muy bajo en términos de calorías - aunque a veces se ha dicho que la variedad de la dieta del campesino haitiano compensa en parte su deficiencia global. Todas las mediciones y observaciones confirman la existencia de un bajo estándar de vida y de limitado nivel de desarrollo” (p.2 párrafo 8)

4. El crecimiento ha sido inestable.

*Las exportaciones de prácticamente todos los productos básicos haitianos, incluyendo café – el más importante- en uno u otro momento en el presente siglo han sido mucho mayor de lo que son ahora. El período de posguerra solo ha visto un marcado descenso en la exportación de sisal, banano, azúcar, aceites esenciales y artículos de la artesanía. Esto, por supuesto, es en parte debido a la naturaleza del sistema agrícola haitiano de pequeñas explotaciones muy versátil y con ventajas para adaptarse a los movimientos de precios, enfermedades o cualquier otra causa, que permite pasar de un cultivo o comercio a otro.*



3. Limitado progreso en los años.

*...no hay certeza de que el crecimiento del producto coincida con el crecimiento de la población. La misión de Naciones Unidas de 1948 estimó que no ha habido incremento en el ingreso per cápita de 1927-28 a 1947-48, sino es que ha disminuido.*

*El aumento en el volumen de exportaciones en los últimos 20 a 30 años, si ha habido alguno ha sido muy pequeño. Análisis comparativos, aunque no muy confiables, con el resto del Caribe, muestran que solamente Haití tiene esa tendencia. (p. 2, párrafo 9)*

*La producción de alimento es el principal sustituto; en numerosos casos, sin embargo, una vez que prósperos cultivos han caído en decadencia, rara vez son reemplazados. (p.2, párrafo 10).*

En conclusión, la base empírica disponible apunta a que la divergencia de tamaño entre los dos países es un fenómeno anterior a 1960 y cuyas causas van más allá de las prácticas de las políticas económicas y sectoriales, como atribuye el FMI sin dejar de reconocer que éstas muchas veces profundizan las tendencias de largo plazo. En efecto, los registros históricos de comercio de ambos países con el mundo muestran que desde inicio del siglo XX la República Dominicana tenía

niveles per capita muy superiores a Haití; las estimaciones de CEPAL del PIB real per capita muestran que desde finales de la década del cuarenta del siglo XX, la República Dominicana mostraba un nivel superior a Haití, finalmente el mismo Banco Mundial a inicios de la década del cincuenta del Siglo XX colocaba a Haití con la renta y el comercio per capita más bajo de América Latina y reportaba un estudio de Naciones Unidas que establecía que el ingreso per capita entre 1927-1928 y 1947-1948 se había estancado, o incluso se había disminuido.

## II.7 ¿Cuándo surge la divergencia entre los dos países?

La colonia francesa de Saint Domingue tiene su origen el abandono en que el Imperio Español mantuvo a su colonia de la Isla Española. Casi desde el inicio del s. XVI la Isla de Santo Domingo fue abandonada por España. Ese abandono devino en las despoblaciones en el s. XVII, lo cual dio origen a la ocupación francesa en el noroeste de la isla<sup>13</sup> y eventualmente a la creación de la colonia francesa de Saint Domingue que se convirtió en la más rica colonia francesa durante el s. XVIII.

Esa riqueza se creó alrededor de la producción azucarera<sup>14</sup>, organizada bajo el sistema de plantación en base a una intensa y cruel esclavitud. La crueldad era parte constitutiva del sistema de plantaciones, porque era la única forma posible de que unos pocos miles de propietarios blancos pudieran sobrevivir en medio de casi 500 mil esclavos.

Mientras tanto, la parte española de la Isla atraviesa el s. XVII en la más absoluta pobreza, registra una recuperación en el s. XVIII por el

contrabando de ganado hacia Saint Domingue para alimentar la mano de obra, y abastecer de animales vivos y cuero a las plantaciones azucareras del oeste. Esa prosperidad desaparece con la destrucción de la economía de plantación con la Revolución Haitiana en el inicio del s. XIX, dando paso a una economía basada en el tabaco, el corte de la madera y algo de contrabando.

En el inicio del S.XIX, en 1804, se produce la Independencia Haitiana con la más profunda revolución social y racial de las Américas, mientras que en la parte Este, que había sido cedida a Francia mediante el Tratado de Basilea en 1795, pasaba a ser un territorio francés hasta 1811, cuando vuelve a ser territorio español pero en el marco del abandono de los poderes coloniales, para ser ocupada por los haitianos en 1822, quienes en gran medida fueron bien recibidos dada la pobreza generalizada de la parte Este. Sin embargo, en la medida en que la ocupación se prolongó y las expectativas de la población no se vieron satisfechas, se generó un movimiento separatista que se consumó en 1844. En ese momento Haití era un país de casi medio millón habitantes y la República Dominicana apenas pasaba los 120 mil habitantes.

El resto del siglo XIX fue de grandes vicisitudes para ambos países. Haití organizado alrededor de la economía campesina, algo de café y teniendo que pagar un alto costo por haber sido el primer país de esclavos que se independizaba, mientras los dominicanos se organizaban alrededor del tabaco, la explotación de la madera y la ganadería. Posteriormente, en el último cuarto del siglo XIX, empezó a desarrollarse la industria azucarera basada en la plantación, pero en el marco de una economía capitalista.

Así, el siglo XX se inicia teniendo Haití el triple de la población dominicana pero en trayecto-

13 A partir de la invasión inglesa de Penn y Venable en 1656, los españoles abandonan completamente la isla de la Tortuga

14 En 1694 se introduce la caña de azúcar en la llanura de Guanico, Haití

rias económicas que empezaban a revertirse. La economía dominicana se aceleraba impulsada básicamente por el azúcar mientras que la economía haitiana perdía velocidad, no generaba los niveles de acumulación debido a circunstancias asociadas con el predominio de la economía campesina de autoconsumo, a la prohibición de importar capitales (los blancos no podían ser propietarios), a los costos de la deuda (el pago por la independencia y al endeudamiento de sucesivos gobiernos) y a los ciclos del café.

En la segunda década del Siglo XX, ambos países son ocupados militarmente por los norteamericanos, imponiendo férreas dictaduras militares en ambos países, pero con resultados económicos diferentes.

En la República Dominicana se desarrolla una infraestructura productiva y se consolida la producción azucarera mientras que en Haití los resultados económicos de la ocupación fueron más exigüos y los excedentes se utilizaron para pagar la deuda<sup>15</sup>.

De ese modo, ya en 1916, la República Dominicana tenía un intercambio comercial con el mundo que era 1.5 veces más grande que el intercambio comercial de Haití con el mundo, y partir de la segunda década del S.XX la brecha entre los dos países empezó a crecer aceleradamente.

En 1950, Haití seguía teniendo una población que era 1.36 veces más grande que la dominicana, pero República Dominicana tenía un PIB real que era por lo menos 1.39 veces<sup>16</sup> superior al haitiano, exportaba al mundo 2.3 veces más e importaba 1.4 veces más que Haití.

<sup>15</sup> World Bank (1954).

<sup>16</sup> A precios reales del 2000, el PIB per cápita PPP es era 1.81 veces según. <http://moxlad.fcs.edu.uy/es/basededatos.html>

Estas diferencias en los niveles de actividad económica explican el flujo migratorio de los haitianos hacia República Dominicana.

En síntesis, las causas históricas del atraso relativo de Haití se pueden resumir en tres tipos: las de carácter histórico que afectaron las posibilidades del despegue haitiano, las causas estructurales que han tendido a profundizarse y las causas circunstanciales asociadas a decisiones de políticas.

### I. Causas históricas

- 1) Luchas raciales y sociales.
- 2) Predominio del capital comercial (rentista) en el s. XIX y que permaneció en el s. XX.
- 3) Aislamiento internacional (pago de la deuda a Francia para ser reconocido internacionalmente durante el s. XIX)<sup>17</sup>.
- 4) Impacto de la ocupación americana (1915-1934), diferente a RD. Mejora la administración para el pago de la deuda, pero hubo menos infraestructura y no se desarrolla un sector productivo dinámico.
- 5) La prohibición de la propiedad extranjera (blancos) en el S.XIX hasta la intervención norteamericana.

### II. Causas estructurales:

- 1) La economía campesina (s XIX) de autoconsumo, la cual no facilitó procesos de acumulación de capital. Esta forma de explotación agrícola se extendió en el s. XX y se caracterizó por la subsistencia y baja productividad.
- 2) La dinámica entre economía campesina, pobreza y erosión de la tierra. Esta dinámica se profundiza en el tiempo.
- 3) La limitación en la educación, resultado de la

<sup>17</sup> Se fijó la deuda en 150 millones de francos equivalentes a 20 a 25 mil millones de dólares de hoy, aunque se pagó alrededor de la mitad.

pobreza generalizada creciente.

### III. Causas circunstanciales

1) Falta de un proyecto económico por parte de la élite gobernante y la política de “rapiña” de sucesivos gobiernos.

2) Políticas económicas erráticas y crisis políticas a lo largo del s. XX, profundizadas desde mediados del 80 del siglo pasado<sup>18</sup> por las políticas comerciales y sectoriales que deterioraron la economía al promover una liberación económica que al decir de la OMC “Haití ha realizado reformas que liberalizaron sustancialmente su economía y la han convertido en una de las más abiertas de América Latina y el Caribe”(OMC 2003, p.xii) sin tomar en consideración su débil aparato productivo que fue barrido por las importaciones y su débil institucionalidad.

18 En el informe de la Organización Mundial de Comercio (OMC) (2003).

Se señala:

“Las reformas realizadas por Haití desde 1986 han hecho de su economía actual una de las más liberales de América Latina y el Caribe. (...) Sin embargo, hay dificultades sociopolíticas que siguen manteniendo a Haití entre los países más pobres del mundo. (...) Una parte importante de su población vive por debajo del umbral de pobreza y su tasa de desempleo alcanza casi el 60 por ciento.

“Desde 1986, Haití ha liberalizado sustancialmente su régimen comercial mediante el desmantelamiento de la mayor parte de las restricciones cuantitativas impuestas a los intercambios”

“Durante los últimos decenios, la importancia del sector agropecuario en la economía haitiana disminuyó constantemente. Ese fenómeno es imputable al crecimiento del sector de los servicios y a la disminución de la producción agrícola asociada al éxodo rural, a los efectos del embargo internacional impuesto a Haití (como consecuencia del golpe de Estado de 1991) sobre la producción de mercancías exportables, así como a factores climáticos imprevisibles. La producción del sector agrícola se mantiene en un nivel demasiado bajo como para responder a las necesidades alimentarias de la población, satisfechas parcialmente con importaciones. El café sigue siendo el principal cultivo de exportación, después de los mangos, el cacao y los aceites esenciales. El sector agropecuario está confrontado a una serie de problemas, particularmente la incertidumbre relativa a los títulos de propiedad, el fraccionamiento de las tierras arables y el déficit de infraestructuras, inclusive en materia de riego. El país es asimismo víctima de una deforestación importante que ha acelerado considerablemente la erosión de los suelos. El acceso al crédito para los agricultores sigue siendo limitado y los préstamos suelen otorgarse a intereses extremadamente elevados”. (Pag. Xi)

Algunas de las causas históricas del desarrollo económico de Dominicana se pueden resumir en los siguientes aspectos:

1) Introducción de la economía de plantación azucarera en el marco de una economía capitalista (en las dos últimas décadas del S.XIX) que permitió una rápida acumulación de capital. La economía de plantación introduce un nuevo dinamismo económico a una estructura productiva que había sido históricamente de pastoreo, recolección, economía campesina (casi de autoconsumo, con excepción del Cibao que producía tabaco para la exportación) y de capital comercial con muy bajos niveles de acumulación de capital.

2) Régimen de propiedad de la tierra más laxo: la propiedad comunal permitió un proceso de expropiación en beneficio de las plantaciones azucareras acelerando la acumulación de capital a finales del s. XIX y principio del s. XX.

3) La intervención americana de 1916-1924, la cual fue una dictadura que “organizó” al país y construyó infraestructura.

4) Proyectos y estrategias económicas que han sido implementadas a lo largo del siglo s. XX:

a) Desarrollo de una economía de exportación basada en la industria azucarera desde finales del SXIX hasta 1930.

b) El proyecto económico trujillista (1930-1961) que requería de una economía en crecimiento para generar concentración y acumulación de capital en Trujillo y sus allegados.

c) La estrategia de sustitución de importaciones de Balaguer (1968-1981), basado en un modelo de crecimiento industrial y urbano, de rápida acumulación de capital y financiado con exportacio-

nes tradicionales.

d) La economía de los servicios en la década de 1990. Después de una complicada transición en la década del ochenta del s. XX, la economía se ordena alrededor de las exportaciones de turismo y zonas francas que genera fuertes ritmos de crecimiento en la década del 90 y parte del 2000, cuando el modelo empieza a entrar en crisis, empezando a ser financiado con deuda externa.

El reemplazo de estos “modelos” permitió un elevado ritmo de crecimiento económico, pero con una gran desigualdad y poco impacto en la calidad de vida de las personas.

En resumen, las evidencias históricas muestran que la divergencia entre los dos países tiene raíces históricas que se van gestando en el s. XIX, maduran al principio del s. XX y se ha profundizado a lo largo del tiempo.

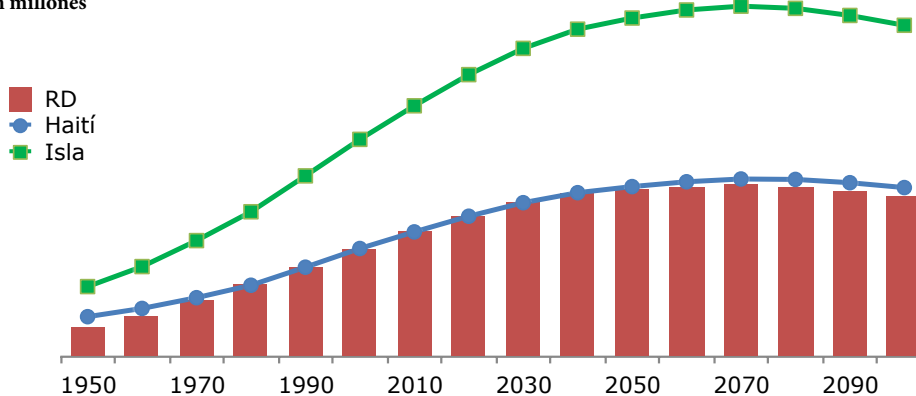
**II. La situación demográfica y social en la Isla Haití y RD**

En el apartado anterior se ha tratado de ofrecer una magnitud de la distancia en los niveles de desarrollo entre ambos países y se ha ofrecido una explicación con evidencia empírica mostrando el período histórico en que se produce la brecha entre los dos países. Este apartado aborda un tercer tema de alta prioridad para el desarrollo futuro de la isla: la carga de población en relación al territorio.

La Isla está sometida a grandes presiones sociales, demográficas y ambientales que tienen el potencial de convertirse en una trampa de la cual resulte cada vez más difícil de salir. Los problemas ambientales de la Isla son cada vez mayores, asociados a la destrucción de bosques y a la erosión de la tierra, lo cual convierte a la Isla en uno de los territorios con mayores riesgos y vulnerabilidades asociados con el cambio climático.

En 2014 el Índice Global de Riesgo Climático<sup>19</sup>, que hace un balance entre 1993-2012, colocó a Haití en la tercera posición y República Dominicana en el octavo país más vulnerable al impacto de las catástrofes naturales de 178 países.

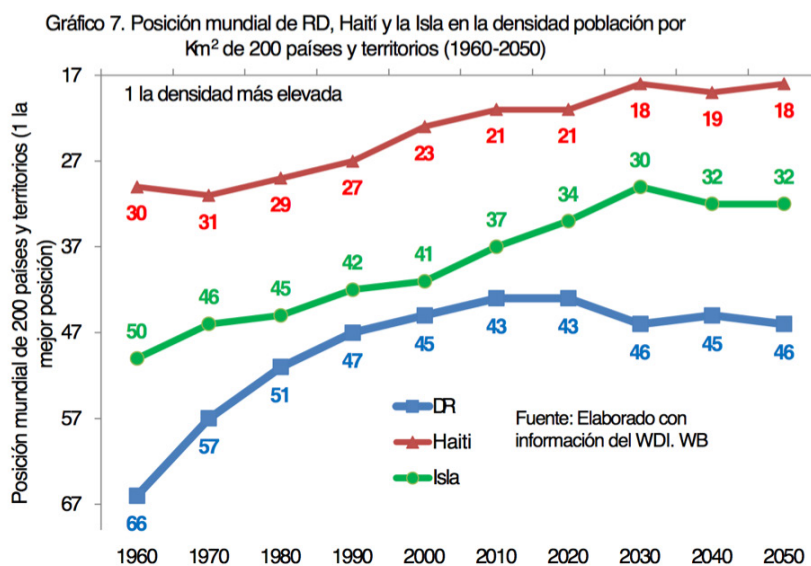
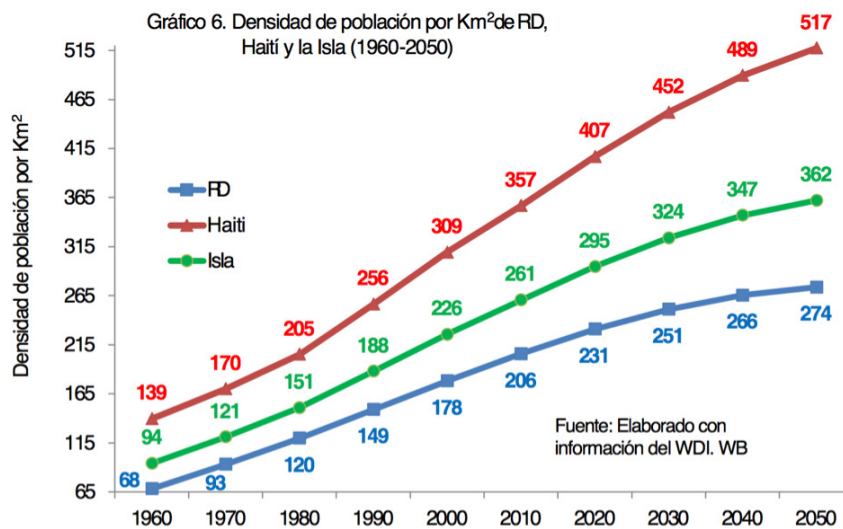
Gráfico 5. Población Isla de Santo Domingo, de Haití y RD (1950-2100), en millones



19 “Índice de Riesgo Mundial”, que analiza la exposición de los países ante catástrofes naturales y los efectos del cambio climático, y mide la vulnerabilidad social de acuerdo a las capacidades e infraestructura para enfrentarlas. Las catástrofes se entienden no como un fenómeno meteorológico o geológico sino como algo imprevisible que pone a prueba las estructuras sociales. <http://germanwatch.org/en/download/8551.pdf>

En general en una isla los ecosistemas son frágiles y en la Isla de Santo Domingo es particularmente frágil, con recursos naturales limitados y a ello se le asocia la pobreza, la extrema pobreza y la presión demográfica que ejerce la población por los recursos naturales.

Según CEPAL<sup>20</sup> la población de la isla actualmente es de 20.5 millones repartidas a la mitad. Se espera que la población se estabilice en alrededor de la década del 2060 en 27.5 millones de personas y empiece a disminuir ligeramente a partir de la década de 2050. La población dominicana se estabilizaría en alrededor de 13.4 millones mientras que Haití se estabilizará en 14 millones a partir de la década del 60 del presente siglo (Gráfico 5).



20 CEPALSTAT. Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas. (Consultada el 26 de septiembre 2014) [http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB\\_CEPALSTAT/Portada.asp?idioma=e](http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/Portada.asp?idioma=e)

Estas tendencias generan un preocupante incremento de la densidad población. La Isla proyecta multiplicar la densidad de población en 1.4 veces en los próximos 50 años hasta alcanzar 362 H/Km2 mientras que Haití alcanzará 517 H/Km2 y la República Dominicana llegará a 273.7 H/km2 (Gráfico 6).

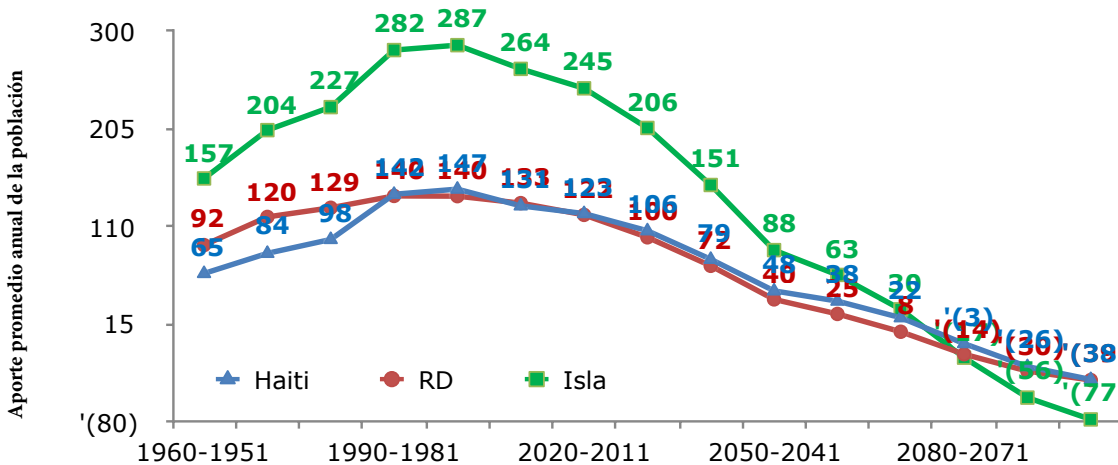
Estos aumentos de la densidad poblacional proyectan una gran presión demográfica sobre el territorio para las próximas décadas. En efecto, las comparaciones internacionales indican un deterioro relativo al comparar la situación de la Isla con las proyecciones de densidad de 200 países y territorios. La Isla pasará de la posición 50 de 200 países y territorios a la posición 32; es decir, solamente el 16% de los 200 países tendrá una presión poblacional mayor sobre su territorio, comparado con el 25% en 1960<sup>21</sup>.

La situación de Haití es peor, pues estará entre los 18 países de mayor presión demográfica sobre el territorio, mientras RD llegará a un pico en la década del 20 de este siglo, se estabiliza, y a partir de la década del 30 retrocederá (Gráfico 6 y 7).

En resumen, estas tendencias señalan una enorme presión de población sobre el territorio, lo cual puede afectar considerablemente el ambiente.

¿Quién ha aportado más al crecimiento de la población de la Isla? La Republica Dominicana (Cuadro 7) porque, si bien en Haití hay más nacimientos que en la República Dominicana, mueren más y emigran más. Esta es la causa por la que el aporte a la población total es mayor de RD que de Haití.

Gráfico 7. Aumento promedio anual por década de la población de la Isla de Santo Domingo, Haiti y RD (1951-2100). En miles



21 Para las proyecciones de densidad se utilizan las elaboradas por el Banco Mundial para 200 países y territorios en el World Development Indicators.

Cuadro 7. Nacimientos anuales, muertes anuales, migración anual y aumento neto de la población anual

Década	Haití. Datos anuales				República Dominicana. Datos anuales				Relación de Haití / RD			
	Nacimientos	Muertes	Migraciones	Inc. Poblacional	Nacimientos	Muertes	Migraciones	Inc. Poblacional	Nacimientos	Muertes	Migraciones	Inc. Poblacional
1950-60	159	88	-6	65	151	55	(5)	91	1.06	1.61	1.21	0.71
1960-70	180	85	-11	84	180	51	(10)	120	1.00	1.67	1.10	0.70
1970-80	203	86	-19	98	190	46	(16)	129	1.06	1.88	1.18	0.76
1980-90	261	94	-26	142	208	46	(22)	140	1.26	2.06	1.16	1.01
1990-00	267	93	-27	147	214	47	(27)	140	1.24	1.96	1.00	1.05
2000-10	265	94	-41	131	218	56	(29)	133	1.22	1.68	1.43	0.98
2010-20	255	90	-41	123	215	65	(28)	122	1.18	1.39	1.47	1.01
2020-30	231	90	-35	106	205	77	(28)	100	1.13	1.16	1.25	1.06
2030-40	206	92	-35	79	192	92	(28)	72	1.07	1.01	1.25	1.09
2040-50	182	100	-35	48	176	108	(28)	40	1.04	0.92	1.25	1.21

Fuente: CEPAL. Bases de datos

### III. En conclusión

La “cuestión haitiana” es uno de los principales desafíos que tiene la República Dominicana en este momento. Las principales conclusiones se pueden resumir en:

- El esfuerzo de Haití para alcanzar el nivel de desarrollo humano de RD de hoy en un período de 10 años es mayor que el esfuerzo de RD para alcanzar el desarrollo humano de EEUU de hoy.
- La desigualdad haitiana es mucho mayor que en República Dominicana. Es 1.25 veces la desigualdad dominicana, colocando a Haití como el sexto más desigual del mundo y RD como el 29.
- La brecha de los dos países crecerá si se repite el pasado.
- La evidencia histórica muestra que Haití y RD se separan en las dos primeras décadas del Siglo XX. Se puede identificar causas históricas, estructurales y circunstanciales para esa separación.
- La población de la Isla se estabilizaría en la década del 2050-2060, pero la densidad de Haití será 1.8 veces la dominicana. Siendo Haití uno de los países de mayor densidad en el mundo.
- Las consecuencias de las tendencias en la economía de ambos países y de la presión demográfica plantean un gran desafío para los dos países y en particular para la República Dominicana, que está en un nivel de desarrollo muy superior.



Finalmente, dadas las tendencias de la economía haitiana (por ejemplo, el bajo nivel de exportaciones y PIB por habitante), los elevados niveles de pobreza, las debilidades institucionales, las tendencias demográficas, la presión ambiental en una isla compartida, la presión migratoria hacia el este de la Isla entre otros factores, convierten la “cuestión haitiana” en uno de los principales desafíos de la economía dominicana para poder avanzar en una agenda de equidad, desarrollo e institucionalidad.

## Bibliografía

Base de Datos de Historia Económica de América Latina Montevideo-Oxford.

Visitada febrero 2014. <http://moxlad-staging.herokuapp.com/home/es#textonly>

Banco Mundial 2012. Haití, República Dominicana: más que la suma de las partes. Resumen Ejecutivo. Un estudio sobre las relaciones económicas bilaterales.

<http://www.bancomundial.org/content/dam/Worldbank/document/HAITI-RD.pdf>

CEPAL (2009). Cuaderno Estadístico No. 37. América Latina y el Caribe. Series Históricas de Estadísticas Económicas 1950-2008. Santiago 31 de agosto. Visitado septiembre 2014.

<http://www.cepal.org/deype/cuaderno37/esp/index.htm>

----- (1978). Cuadernos de la CEPAL. Series históricas de crecimiento de América Latina. Visitado septiembre 2014

<http://archivo.cepal.org/pdfs/cuadernosEstadisticos/S1978003.pdf>

CEPALSTAT. Bases de Datos y Publicaciones Estadísticas. Consultada el 26 de septiembre 2014.

[http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB\\_CEPALSTAT/Portada.asp?idioma=e](http://estadisticas.cepal.org/cepalstat/WEB_CEPALSTAT/Portada.asp?idioma=e)

Deive, Carlos Esteban (2013). ¿Y tu abuela dónde está? El negro en la historia y la cultura dominicanas. Santo Domingo, Editora Nacional.

IMF (1950). Economic Survey of Haiti. Staff Memorandum no.546.

Jaramillo, Laura & Sancak, Cemile Sancak 2007. Growth in the Dominican Republic and Haiti: Why has the Grass Been Greener on One Side of Hispaniola? IMF Working Paper. WP/07/63.

Congreso Nacional. Ley no. 169-14. Ley que establezca régimen especial para nacidos en RD inscritos irregularmente y naturalización. Visitada el 15 de marzo de 2014.

<https://presidencia.gob.do/themes/custom/presidency/docs/gobplan/gobplan-15/Ley-No-169-14.pdf>

Kreft, Sönke & Eckstein, David (2013). Global Climate Risk Index 2014. Who Suffers Most from Extreme Weather Events?. Weather-Related Loss Events in 2012 and 1993 to 2012. Visitado en

Agosto 2014. <http://germanwatch.org/en/download/8551.pdf>

Moya Pons, Frank (1995). Antihaitianismo Histórico y Antihaitianismo de Estado. Palabras de clausura del Seminario: "The Two Nations of Quisqueya: Haitian-Dominican Relations at the Turn of the Century". Instituto de Estudios Dominicanos de la Universidad de la Ciudad de Nueva York (CUNY), The City College of New York, el día 8 de diciembre de 1995.

<http://archivodeorbe15.blogspot.com/2013/03/frank-moya-pons-antihaitianismo.html#!/2013/03/frank-moya-pons-antihaitianismo.html>

PNUD (2014). Informe Mundial de Desarrollo Humano 2014. [www.hdr.org](http://www.hdr.org)

Obama, Guy Oswald (2014). Enquete Sur Les Conditions De Vie Des Menages Apres Seisme (Ecvmas) 2012. Visitado en marzo 2015  
<http://ecvmashaiti2012.e-monsite.com/medias/files/rapport-provisoire-ecvmars-2014.pdf>

Oficina Nacional de Estadísticas. ENHOGAR 2012. Visitado en 2 de septiembre 2014.  
<http://redatam.one.gob.do/cgi-bin/RpWebEngine.exe/PortalAction?&MODE=MAIN&BASE=ENH2012&MAIN=WebServerMain.inl>

Tejera Penson, Apolinar (1945). Rectificaciones históricas. ¿Quid de Quisqueya. La Cuna de América" no.75 de junio de 1908 reproducido en el Boletín del Archivo General de la Nación, no. 42-43, vol. 8.

Tribunal Constitucional. Sentencia (2013). Sentencia TC/0168/13. Visitado 2 Agosto 2014.  
<http://tribunalconstitucional.gob.do/sites/default/files/documentos/Sentencia%20TC%20>

0168-13%20-%20C.pdf

Organización Mundial de Comercio (OMC) (2003). Examen de las políticas comerciales. Haití. RESTRICTED. WT/TPR/S/99/Rev.1. 7 de octubre de 2003.

ONE, UNFPA. (2012). Primera Encuesta Nacional de Inmigrantes en la República Dominicana (ENI-2012). Santo Domingo, RD.  
<http://countryoffice.unfpa.org/dominicanrepublic/drive/InformeENI-2012-General.pdf>

World Bank. World Development Indicators.  
<http://data.worldbank.org/products/wdi>

World Bank. 2014. Poverty and inclusion in Haiti: social gains at timid pace. Washington, DC : World Bank Group. Basado en ECVMAS 2012 (IHSI)

<http://documents.worldbank.org/curated/en/2014/01/19871408/poverty-inclusion-haiti-social-gains-timid-pace>

World Bank (1954). The Economy Of Haiti. August 5. Department of Operations Western Hemisphere. W.H. 26-b. RESTRICTED.

---- (1956). Recent Economic Developments in Haiti. April 26, Department of Operations Western Hemisphere

Verner, Dorte (2008). Making Poor Haitians Count. Poverty in Rural and Urban Haiti. Based on the First Household Survey for Haiti. Policy Research Working Paper. The World Development Bank.

Wikipedia. List of islands whose land is divided by one or more international borders. [https://en.wikipedia.org/wiki/List\\_of\\_divided\\_islands#-Sea\\_islands](https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_divided_islands#-Sea_islands)