



PUCMM

Pontificia Universidad Católica
Madre y Maestra

Centro de Estudios P. Alemán, S.J.

HT **UEH** DO

Unidad de Estudios de Haití

CUADERNOS DE DIÁLOGO Y DISCUSIONES

**Hacia un Haití emergente:
Agenda 2030**

Año 1- No. 7

30 de junio de 2022

Santo Domingo, República Dominicana



Junio 2022. Año 1, Núm. 7, Edición digital

Publicación de la Unidad de Estudios de Haití, UEH, del Centro de Estudios P. Alemán, PUCMM, Santo Domingo, República Dominicana

UEH: Dirección postal

Centro de Estudios P. José L. Alemán,

Campus de Santo Domingo,

Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra,

Ave. Bolívar,

Santo Domingo, República Dominicana

Correo electrónico: unidadestudioshaitianos@gmail.com

Comité editorial: Fernando I. Ferrán, coordinador, Edmundo Gil, Humberto Cristian, Luis Vargas y Marcos Romero.

CUADERNOS DE DIÁLOGO Y DISCUSIONES es una publicación sin fines de lucro, de la UEH.

Los análisis y los juicios contenidos en esta publicación pueden ser reproducidas a condición de que se mencione debidamente la fuente.

Las opiniones vertidas en los artículos firmados son de estricta responsabilidad de sus autores y no reflejan necesariamente el pensamiento de alguna o todas las organizaciones e instituciones que lo auspician.

Hacia un Haití emergente: Agenda 2030¹

Sahilí Cristiá Lara²

I. Algunas puntualizaciones

La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) proponen un camino alternativo, por medio de un sendero de desarrollo con sostenibilidad ambiental e igualdad. Los ODS muestran una mirada integral, indivisible y una colaboración internacional renovada. Se caracterizan por ser: universales, transformadores y civilizatorios; construyendo una visión del futuro que se desea.

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2016) los ODS constituyen una herramienta de planificación tanto a nivel nacional como local. Se configuran como un apoyo en aras de un desarrollo sostenido, inclusivo y en armonía con el medio ambiente, a través de políticas públicas e instrumentos de presupuesto, monitoreo y evaluación.

Ahora bien, ¿cómo convertir a Haití en un país emergente en el 2030? ¿Qué se desea a nivel nacional? ¿Cómo los programas nacionales se vinculan al cumplimiento de los ODS?, ¿cuáles son las responsabilidades de las instituciones/ministerios/ciudadanía?, ¿cómo diseñar e implementar políticas públicas?

Este documento ofrece una aproximación al panorama complejo de Haití. Se intenta contribuir al debate del desarrollo territorial desde la construcción de políticas públicas y la participación para que Haití alcance el estatus de país emergente en 2030, a través del refuerzo de la paz, la estabilidad y la resiliencia de las instituciones y de la población. Asimismo, pudiese estar contribuyendo al rediseño e implementación de los Programas Nacionales Estratégicos o políticas públicas desde enfoques integrativos y sistémicos que aprovechen el conocimiento existente y la generación de nuevos conocimientos.

¹ Este escrito constituye un breve resumen editado por la autora de un artículo suyo -con igual nombre- publicado en el libro: *Gobernanza internacional y neocolonialismo: aproximaciones desde los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS-ONU)*, México, Universidad de Guadalajara, 2022: 129-160.

² Máster en Estudios de Población, Licenciada en Sociología, Coordinadora Académica del Departamento de Investigación y Trabajo de Grado de la Universidad Católica Tecnológica de Barahona (UCATEBA), Barahona, República Dominicana. ORCID ID: 0000-0002-4037-3915; e-mail: scristialara@gmail.com

II. Elementos metodológicos

El estudio se sustenta en la metodología cualitativa. El enfoque cualitativo en una investigación parte de un proceso inductivo (explorar y describir), se va de lo particular a lo general analizando informaciones, revisando resultados y emitiendo conclusiones. Se ofrece una perspectiva general. Se recaba información a través del lenguaje escrito, verbal y no verbal, así como visual, los cuales describen, analizan y los convierte en temas (Sampieri *et al.*, 2006).

Es la observación (no estructurada, ajena, directa, participante, encubierta) la técnica empleada para obtener de la realidad los datos suficientes que dieran cuenta de lo que se investiga. En este sentido, se observó la cotidianidad de los haitianos sin irrumpir, alterar o imponer un punto de vista externo, sino tal como son percibidos, en el periodo que abarca de abril de 2020 a agosto de 2021.

El análisis de contenido de documentos (Sautu *et al.*, 2005:47), permitió identificar y examinar los antecedentes investigativos, comprobando la escases de investigaciones referentes a la temática; así como la ausencia de trabajos que profundicen desde una perspectiva integral y actualizada -en cuanto a cifras- en la caracterización del contexto.

III. Ideas a debate

En términos generales Haití se caracteriza por: prevalencia de féminas, residentes rurales, estructura por grupos de edades joven, elevados valores en la tasa global de fecundidad y en la tasa bruta de mortalidad. En tanto, se identifica como país emisor de población. A este panorama, se le suma la alta incidencia de desastres naturales³, convirtiendo al país en un territorio altamente vulnerable ante fenómenos hidrometeorológicos. Sectores claves como la salud, educación y seguridad social son temas casi ausentes en las agendas gubernamentales, de ahí el limitado gasto que realizan en los mismos, y las inexistentes -o al menos no visibles- oportunidades de igualdad de la población haitiana.

La economía haitiana ocupa el número 183, por volumen de PIB. Alrededor de dos tercios de la población haitiana vive por debajo del umbral de la pobreza, y un cuarto por debajo del umbral de pobreza extrema (EXPANSIÓN, 2020).

Por otro lado, el entorno político es inestable, pues desde el 2019 se carece de un poder legislativo; situación que se ha agravado más tras el asesinato del presidente Jovenel Moïse el 7 de julio de 2021, incrementándose la violencia (secuestros, manifestaciones y bloqueos

³ Huracanes: Allen (1980), Gilberto (1988), Gordon (1994), Gustav (2008), Ike (2008), Sandy (2012) y Matthew (2016). Terremotos: (2010), (2021).

de las principales rutas nacionales). Las perspectivas de la economía haitiana son cada vez más sombrías.

En coherencia con la Agenda 2030, Haití carece de una institución responsable para la implementación de los ODS a nivel nacional. La institución que asume el papel principal en la promoción del desarrollo a nivel nacional es el Ministerio de Planificación y Cooperación Externa (MPCE). El mismo posee dos sectores: a) Sector Gubernamental (Institución de Gobierno) -quien es también la institución que hace de punto focal para el trabajo con el Sistema de Naciones Unidas para el Desarrollo en Haití-, b) Sector no Gubernamental -en el cual no hay participación de actores-.

Una breve aproximación al Plan Estratégico de Desarrollo de Haití (PEDH) -adoptado en 2012- en aras de que Haití se convierta en un país emergente en el 2030, resalta la intención de un país con una sociedad justa, solidaria, que viva en armonía con su entorno, su cultura; una sociedad moderna donde se establezca el estado de derecho, la libertad de asociación y expresión y la planificación regional; una sociedad con una economía territorial moderna, diversificada, fuerte, dinámica, competitiva, abierta, inclusiva y amplia; una sociedad donde todas las necesidades básicas de la población se satisfacen cuantitativamente y cualitativamente; una sociedad de aprendizaje, con acceso universal a la educación básica, dominio de habilidades derivado de un sistema de formación profesional relevante y capacidad de innovación científica y técnica alimentada por un sistema universitario moderno y eficiente; y un nuevo tipo de ciudadano que el país necesita para su refundación.

En tanto, se identifican 4 proyectos principales, ellos son: 1) "Refundación territorial", 2) "Refundación económica", 3) "Refundación social", y 4) "Refundación institucional".

Sin embargo, aun cuando el PEDH se había firmado en el 2012, llegado el 2017 quedaban muchos caminos por andar y retos a los cuales enfrentarse, es por ello por lo que se firma "Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2017-2021 (MANUD) para avanzar en los ODS"⁴ en post de que Haití alcance el estatus de país emergente en 2030. El MANUD guiaría durante los próximos cinco años el "partenariado" para avanzar en el cumplimiento de los ODS y alcanzar el estatus de país emergente en 2030, a través del refuerzo de la paz, la estabilidad y la resiliencia de las instituciones y de la población. Se identificaron cinco áreas prioritarias de intervención: reducción de la pobreza, servicios sociales, resiliencia, igualdad de género/protección y gobernanza.

Nótese que los indicadores del PEDH y los declarados en el MANUD son los mismos; solo se incorpora la variable resiliencia, y alguna que otra perspectiva desde lo social. El PEDH pareciese más enfocado al desarrollo de infraestructura y al fortalecimiento de la economía; pues no se contemplan aspectos sociales explícitamente.

⁴ Firmado el 30 de junio de 2017, entre el Gobierno de Haití y el Equipo de país de las Naciones Unidas.

En cualquier caso, de lo que sí no cabe dudas es que se debe potenciar el liderazgo y la responsabilidad institucional y de la población como los actores claves en el desarrollo sostenible al que se aspira, prestando especial atención a las voces de los grupos vulnerables, si se pretende no dejar a nadie de atrás. Asimismo, redactar un informe de avances de los indicadores que se abarcan en la Agenda 2030 desde un marco analítico integrado, lo cual favorecería a una mejor visualización del panorama haitiano y acelerar la acción en todos los niveles para hacer realidad las acciones y resultados en favor del desarrollo sostenible.

¿Cómo diseñar e implementar políticas públicas basadas en evidencias que no dan cuenta de la realidad actual haitiana?, ¿cómo dar seguimiento con base en información oportuna, desagregada y fiable, si esta no se levanta con sistematicidad? La carencia de datos impide ver dónde estoy como país, y qué debo realizar para lograr el cumplimiento de los ODS.

Las personas eligen no acudir a los servicios médicos por temor a infectarse en los centros de salud (CEPAL/OPS, 2020). Se identifican limitaciones en el acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva, materno-infantil y mental; afectándose los programas y las acciones preventivas que se venían realizando. Existen repercusiones indirectas de la pandemia en la salud de la población y en el acceso a servicios sociales que permitan garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades.

Por otro lado, es imperante aumentar la resiliencia de las comunidades y comenzar a abordar dicho término desde las connotaciones al plano individual, centrar los procesos en el desarrollo pleno de los ciudadanos paralelamente al desarrollo de la infraestructura y economía haitiana.

Dentro de los grupos sociales vulnerables, destacan en este contexto pandémico las mujeres y las niñas, a quienes se les ha incrementado significativamente la carga de trabajo doméstico no remunerado, por la situación de confinamiento, cierre de escuelas y necesidad de cuidados ante la posible presencia de uno o más contagiados en el hogar (CEPAL/ONU Mujeres, 2020). Por ende, se ha intensificado la violencia por razón del género, en tanto ha aumentado el aislamiento de las mismas de sus redes de apoyo y se han generado barreras adicionales al acceso a servicios esenciales. La violencia hacia las mujeres y niñas haitianas impide el goce efectivo de los derechos humanos. Paralelamente, se tienen repercusiones físicas, psicológicas, sociales y económicas, viéndose afectado directamente el cumplimiento del ODS 5, cuya finalidad es lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y las niñas, en este caso las haitianas.

La pandemia también ha agravado la consecución del ODS 4 en Haití, la tasa de alfabetización de Haití es del 61,69%. En el 2018, Haití dedicó el 14,44% de su gasto público total a educación, mientras que, en el 2017 había dedicado el 15,37% -nótese como la cifra es cada vez inferior-. En igual año, Haití se situó en el puesto 129 en el ranking de países por importe invertido en educación al año y el 129 en el de gasto en educación

respecto al PIB.

Por otro lado, la crisis ambiental no se detiene. La destrucción y degradación ambiental es cada vez más evidente. Los ecosistemas -sean terrestres o marinos- sufren como consecuencia de las actividades económicas y sociales que conllevan a la reducción de la biodiversidad. Los fenómenos hidrometeorológicos extremos y los desastres tienen efectos perdurables en la economía haitiana, provocando un aumento de la desocupación y la pobreza, gastos fiscales extraordinarios y un mayor endeudamiento. El carácter multidimensional de los mismos afecta simultáneamente a diferentes ámbitos debido a un contexto socioeconómico altamente desigual, limitaciones de recursos, problemas institucionales y altas tasas de población que vive en condiciones de pobreza extrema y vulnerabilidad.

Ahora bien, si se considera la igualdad como el centro de origen del desarrollo sostenible, la política pública es el medio y el cambio estructural que se precisa. Únasele el hecho de que para resolverse esta serie de circunstancias complejas no puede efectuarse de forma solitaria, de ahí la importancia de las alianzas, específicamente entre el sector público y sus diferentes niveles de Estado, entre el sector público y el privado, y entre privados.

Las políticas públicas son las acciones de la política y, como tales, aspiran a transformar intencionalmente la realidad. Su principal vocación es modelar una realidad imperfecta, intentando que se acerque a una visión idealizada. Las políticas públicas son, en definitiva, las armas con las que la política pretende hacer efectivas sus promesas. A tenor de lo anterior, ¿se debe crear una nueva forma de hacer política pública para conseguir las metas propuestas en el contexto haitiano?, la respuesta es, sí.

Dado lo anterior, el Estado debe mejorar su capacidad de gestionar y coordinar los programas de incentivos y cooperación con el sector privado, implementándolos con transparencia y con una rendición de cuentas permanente. Mientras que, las organizaciones de la sociedad civil deberán empoderarse a partir de los conocimientos adquiridos y las prácticas efectuadas. De este modo, las responsabilidades de las instituciones/ministerios/ciudadanía se encontrarán definidas y las políticas públicas tendrán un carácter participativo e inclusivo, en pos de mejorar las condiciones del país.

La formación de este tipo de alianzas representa un proceso social gradual y pleno de aprendizajes institucionales en que cada país y sus diversos territorios, deberían encontrar las fórmulas precisas más adecuadas a su realidad cultural, histórica, política y económica. Hay que destacar que, tanto el Estado como el sector privado tienen responsabilidades en la construcción de la gobernanza como modalidad de resolución de problemas complejos.

IV. Ideas conclusivas

Haití debe apostar por la visión a largo plazo, considerando la diversidad y complejidad nacional. A partir de ahí, evaluar los resultados de las investigaciones previas y de las acciones propuestas, y reorientar, donde sea necesario, las estrategias y metas en aras de alcanzar el estatus de país emergente en 2030, a través del refuerzo de la paz, la estabilidad y la resiliencia de las instituciones y de la población.

Las estadísticas en Haití no son fiables, y la carencia de datos impide ver dónde estoy como país, y qué debo realizar para lograr el cumplimiento de los ODS. Emerger como un nuevo país, parte de la idea de un examen minucioso de lo que se es hoy en día, y hacia dónde se desea llegar; a partir de ahí trazar el camino e ir trabajando en el mismo, paulatinamente.

Es a través de la implementación a nivel nacional y local, el fortalecimiento de las instituciones, la resolución de problemas mediante la cooperación internacional, el aprovechamiento de la ciencia, la innovación y la tecnología, así como la movilización de recursos que se podrá financiar todo el quehacer de un país con la intención de no dejar a nadie atrás, y cumplir con los ODS.

Referencias bibliográficas

- CEPAL (2016). Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Una oportunidad para América Latina y el Caribe, Publicación de las Naciones Unidas. (en línea) publicaciones@cepal.org, acceso 1 de abril de 2018.
- CEPAL/ONU-Mujeres (2020). Cuidados en América Latina y el Caribe en tiempos de COVID-19: hacia sistemas integrales para fortalecer la respuesta y la recuperación, Santiago, agosto.
- CEPAL/OPS (2020). “Salud y economía: una convergencia necesaria para enfrentar el COVID-19 y retomar la senda hacia el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe”, Informe COVID-19 CEPAL-OPS, Santiago, 30 de julio (en línea) https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45840/4/S2000462_es.pdf acceso 11 de junio de 2021.
- Cristiá Lara, S. (2022). “Hacia un Haití emergente: Agenda 2030”; en, M. Gómez Muñiz (coordinador): Gobernanza internacional y neocolonialismo, México, Universidad de Guadalajara, pp. 129-160.
- EXPANSIÓN (2020). Demografía, estructura de la población en Haití (en línea) <https://datosmacro.expansion.com/demografia/estructura-poblacion/haiti> acceso 13 de noviembre de 2021.

Sampieri, R. *et al.* (2006). Metodología de la Investigación. 4ta Edición. Editorial Mac Graw Hill. México.

Sautu, R. *et al.* (2005). “Recomendaciones para la redacción del marco teórico, los objetivos y la propuesta metodológica de proyectos de investigación en ciencias sociales” (en línea) <http://www.clacso.org.ar/biblioteca>, acceso 15 de febrero de 2022.

PUBLICACIONES *digitales* DE LA UEH

UEH - Biblioteca Publicaciones Actualizada mayo, 2022

https://drive.google.com/drive/folders/1u-xBsXGX6XW9po1CZyryHOZoRlsh_gby?usp=sharing

Memoria Analítica de Datos e Informaciones

- Año 1, No. 1. Julio-Septiembre 2021.
- Año 1, No. 2. Octubre-Diciembre 2021
- Año 2, No. 1. Enero-Marzo 2022
- Año 2, No. 2. Abril-Junio 2022

Monitor Estadístico de Haití

- ***Comercio exterior de bienes de República Dominicana con la República de Haití durante los ocho primeros meses de 2019, 2020 y 2021. Año 1, No. 2. 22 de octubre 2021***
- ***Comercio binacional de mercaderías entre República Dominicana y la República de Haití en los nueve primeros meses de 2019, 2020 y 2021. Año 1, No. 2, 17 de noviembre 2021***
- ***Mercado bilateral dominicano haitiano de bienes durante los 10 primeros meses del los años 2019, 2020 y 2021. Año 1, Número 4, 2 de diciembre 2021***
- ***Comercio exterior de bienes de la República de Haití con Estados Unidos desde 1999 y 2007 hasta enero-octubre 2021. Año 1, Número 5, de 9 de diciembre 2021***
- ***Mercado externo de bienes de la República de Haití con Estados Unidos, desde 1999 y 2007 hasta enero-noviembre 2021. Año 1, Número 6, 16 de diciembre 2021***
- ***Mercado binacional de bienes de República Dominicana con la República de Haití, durante enero-noviembre de los años 2019, 2020 y 2021. Año 1, Número 7, 23 de diciembre 2021***
- ***Comercio exterior de alimentos y animales vivos de la República de Haití con Estados Unidos, desde 1999 y 2007 hasta enero-noviembre de 2021. Año 1, Número 8, de 30 de diciembre 2021***
- ***Comercio exterior de bienes de la República de Haití con Estados Unidos desde 1999 y 2007 hasta enero-diciembre 2021. Año 1, No. 9, 6 de enero 2022***
- ***Comercio exterior de bienes de la República de Haití con Estados Unidos desde 1999 y 2007 hasta enero 2022. Año 1, No. 10, 13 de enero 2022***
- ***Comercio exterior de bienes de la República de Haití con Estados Unidos desde 1999 y 2007 hasta enero-febrero 2022, No. 11. 13 de enero 2022***

Cuadernos de Diálogo y Discusiones

- ***Haití: una realidad caótica y 10 opciones realistas. Año 1, No. 1. 2 de noviembre de 2021***
- ***Una pregunta presidencial -¿con ellos es que van a conversar?- sin responder. Año 1, No. 2, 18 de noviembre 2021***
- ***Balanza comercial superavitaria de bienes de República Dominicana con la República de Haití en los primeros nueve meses de 2019, 2020 y 2021. Año 1, No. 3. 26 de noviembre 2021***
- ***A Corporate America Partnership with Haiti is a Win-Win Deal for the U.S. Light Manufacturing Sector and Haiti's Economic Recovery. Año 1, No. 4. 1 de diciembre 2021***
- ***Reputación de una Nación. Año 1, No. 5, 13 de diciembre 2021***
- ***La cuestión fronteriza, al desnudo. Año 2, No. 6, 30 de mayo 2022***
- ***Hacia un Haití emergente, 2030. Año 1, No. 7. 30 de junio 2022***

Breves Ensayos

- ***El drama haitiano: la in/gobernabilidad. Año 1, No. 1. Enero 2022***
- ***El infortunio haitiano: la infelicidad. Año 1, No.2. Abril 2022***
- ***Factores económicos y demográficos que estimulan la inmigración haitiana hacia la República Dominicana. Año 1, No. 3. Junio 2022***



PUCMM
Pontificia Universidad Católica
Madre y Maestra

Centro de Estudios P. Alemán, S.J.

HT **UEH** DO
Unidad de Estudios de Haití

CUADERNOS DE DIÁLOGO Y DISCUSIONES

Junio 2022

Santo Domingo, República Dominicana