

INDUSTRIAS MINERAS Y MANUFACTURERAS EN LA REPUBLICA DOMINICANA EN 1941

Por la U.S. Tariff Commission

Introducción

La República Dominicana—Un Resumen Descriptivo

LA REPUBLICA DOMINICANA¹ ocupa las dos terceras partes al este de la isla Hispaniola o Santo Domingo y se encuentra situada en el mar Caribe entre Cuba y Puerto Rico; el resto de la isla está ocupada por la República de Haití. Se extiende cerca de 240 millas desde el este al oeste, la República Dominicana tiene una anchura máxima de cerca de 170 millas, una línea costera de más de mil millas y una frontera en común con Haití de 193 millas. Su área, incluyendo las pequeñas islas adyacentes es de 19,332 millas cuadradas aproximadamente un equivalente al área de New Hampshire, Vermont y Rhode Island combinados.

Cuatro cadenas de montañas paralelas entre sí atraviesan el país de este a oeste: la más larga de éstas, la Cordillera Central, divide el país en casi dos mitades iguales y se extiende hacia el oeste internándose en Haití.² Las cadenas de montañas, poseen una tupida vegetación y están intercaladas por valles, algunos de los cuales son extremadamente fértiles. El valle principal que es el del Cibao, tiene 140 millas de largo y una anchura de 10 a 30 millas. Aunque la República Dominicana se encuentra completamente dentro de la zona tórrida, las cadenas de montañas y los vientos alisios le dan un clima templado. La temperatura anual promedio va desde 63° a 92°F, y en la costa es de 78°F. En general sólo hay dos estaciones—la estación de las lluvias desde mayo hasta noviembre, y la estación seca, desde diciembre a abril. Las diferencias de estación son menos pronunciadas en el norte del país. La tercera parte occidental de la República es semiárida.

La población de la República Dominicana ha crecido rápidamente desde 1824 cuando se estimaba en 54,000. Cuando el primer censo oficial fue llevado a cabo en 1921, la población era de cerca de 900,000. De acuerdo con el último censo, que fue hecho en 1935 la población era de 1,480,000 habitantes, de los cuales 73,000 eran extranjeros, principalmente haitianos. Un estimado oficial del año 1944 subió el número de habitantes a 1,970,000 o sea, 103 personas por milla cuadrada. Entre los 20 países latinoamericanos, la densidad de población en la República Dominicana solo la exceden Haití, El Salvador y Cuba. Cinco sextos de la población es rural y está distribuida muy desigualmente, centrándose principalmente en los valles fértiles. La ciudad principal es Ciudad Trujillo, la capital y el puerto más importante;³ su población en 1935 era de 71,000. De acuerdo al censo del año 1935 dos tercios de los habitantes eran de razas mixtas, alrededor de un quinto de negros, y alrededor de un séptimo de las personas de extracción europea, principalmente española. La población aborígen ha *sido absorbida desde hace tiempo*. La lengua oficial del país es el castellano, en la frontera dominico—haitiana, sin embargo, se habla también un dialecto.⁴

*La Economía Dominicana*⁵

En la economía dominicana predomina la agricultura, existiendo pocas industrias mineras y manufactureras. Las principales cosechas exportadas son azúcar, cacao, café y tabaco; pero el maíz, habichuelas, guineos, naranjas, cocos, piñas, mangos, así como otras variedades de frutas y vegetales tropicales se cosechan principalmente para el consumo doméstico. Cerca de la mitad del país es apropiado para la agricultura, pero sólo cerca de una quinta parte está siendo cultivada en la actualidad.

El rasgo más sobresaliente en la economía del país es la considerable dependencia en un pequeño número de mercancías agrícolas, particularmente, el azúcar, cacao y el café. Sin embargo, recientemente, se ha incrementado la diversificación de la agricultura. El Gobierno ha hecho esfuerzos para desarrollar la producción de ciertas cosechas que en el pasado han sido de menor importancia y para crear una mayor autosuficiencia con respecto a los comestibles. Se ha dado especial atención a los proyectos de irrigación, al desarrollo de un sistema interior de carreteras y a la distribución de tierras a los agricultores necesitados. Cursos de agricultura han sido establecidos en las escuelas públicas y el alcance de las granjas experimentales del Departamento de Agricultura ha sido extendido. La calidad de algu-

nos de los principales productos exportados —cacao, café y tabaco— ha sido mejorada aún más como resultado de legislaciones regulando la recolección, embalaje y mercadeo de las cosechas. Es de especial significación para la agricultura los esfuerzos para aumentar la producción de comestibles domésticos como el arroz para reemplazar al menos en parte los productos importados.

Desde los tiempos coloniales el azúcar ha sido la cosecha principal de la isla de Santo Domingo. Entre los países de América Latina, la República Dominicana ocupa ahora el tercer lugar en la producción de azúcar, siendo excedida tan sólo por Cuba y Brasil, y ocupa el segundo lugar como exportador sobrepasado sólo por Cuba. La producción de azúcar se realiza en todas las regiones bajas de la República pero la mayor concentración se encuentra en la vecindad de San Pedro de Macorís. El país también ocupa la misma posición de Cuba como exportador de melaza sin refinar.⁶ Como este tipo de melaza es un producto derivado de la industria del azúcar la cantidad varía directamente con la producción de azúcar. Pequeñas cantidades de almíbar de caña son también exportadas.

El cacao es la cosecha que ocupa el segundo lugar en exportación. Fue traído a la República originalmente desde Trinidad. El cacao se convirtió en una importante cosecha durante 1900 al 1950, aunque su producción ha aumentado poco desde ese tiempo. En la producción del grano de cacao, la República Dominicana sólo es sobrepasada por Brasil en producción entre los países de Latinoamérica. La cantidad producida en los tres años desde 1936 al 1938 tiene un promedio de 48.3 millones de libras. El café, tercero en la exportación de cosechas, crece principalmente en las regiones altas del país y antes de empezar la guerra era embarcado principalmente a Europa, especialmente a Francia. Dentro de los demás productos agrícolas son de gran importancia el tabaco, maíz, guineo y arroz. El tabaco crece principalmente en las provincias del Valle del Cibao. Una gran parte de la cosecha se utiliza en la fabricación doméstica de la industria del tabaco en Santiago. Grandes cantidades de maíz y guineo, principalmente son producidas para el consumo doméstico, aunque cantidades considerables han sido exportadas a Puerto Rico. La producción doméstica de arroz en 1937 llegaba cerca de las 20,000 toneladas, alrededor de un cuarto de ésta fue cosechada en tierras irrigadas.

La crianza de ganado constituye una importante actividad. Según el censo del 1939, existían 819,000 reses, 782,000 cerdos y 37,000

ovejas en el país, así como 3 millones de ganancias y un gran número de mulos y burros. Se estima que existen 3 millones de acres disponibles para pastar el ganado durante todo el año. Los productos de carne son consumidos casi completamente en el país, pero cueros y pieles son artículos importantes para la exportación. En años recientes se ha dado atención a la crianza científica, y pura sangre han sido importados para mejorar la ganadería.

Cierto número de minerales se encuentran en la República, pero pocos de los depósitos son de interés comercial, la minería ha sido poco desarrollada. El principal mineral que se produce es el oro, pero el cobre, hierro, níquel, plata, platino, lignito y petróleo existen así como también grandes cantidades de depósitos arcillosos y yeso. El valor del oro producido en 1938 fue estimado en \$245,000.

Los recursos forestales de este país son bastante extensos. Sin embargo, algunos de los mejores y más asequibles bosques de madera han sido cortados. La exportación de los recursos forestales que aún quedan han sido por la falta de facilidades para la transportación. Las maderas existentes incluyen el cedro, palo águila (*chloroxilon swietenia*), caoba, guayacán, pino, enebro. El guayacán y la caoba son exportadas.

Las principales industrias manufactureras están asociadas con el procesamiento de productos agrícolas, particularmente la caña de azúcar, cacao, café, tabaco. Algunas otras están envueltas en la producción de comestibles para el consumo y el mercado doméstico, incluyendo algunos artículos como zapatos, suela, camisas y otros artículos de vestir, sombreros de pajas, cigarrillos, almidón, harina (de trigo importado), macarrones, aceites comestibles, mantequilla, quesos, alcohol, ron, cerveza, mosaicos, ladrillos, cerámica, muebles y colchones. A excepción de los ingenios azucareros, la mayoría de estos establecimientos son pequeñas empresas (de tipo casero) empleando pocos trabajadores y produciendo para un mercado local limitado. Los principales centros manufactureros se hayan en Ciudad Trujillo, Puerto Plata, San Pedro de Macorís y La Vega.

Comercio extranjero de la pre-guerra⁷

En el comercio de exportación, la República Dominicana depende grandemente de una sola mercancía —azúcar— y en menor grado en el cacao y café. Importantes características del comercio de exportación, en la década del 1929 al 1938, fueron la exportación del café

y la declinación de la proporción de esos embarques, y la importancia del azúcar aumentó grandemente. El Reino Unido mantuvo su posición como el principal mercado para la exportación dominicana; Francia declinó su importancia y los Estados Unidos aumentó su importancia. Los principales mercados para los productos del país en 1938, con los valores compartidos con las exportaciones totales tomadas de cada país, fueron el Reino Unido, 42 por ciento, los Estados Unidos, 32 por ciento y Francia, 8 por ciento. Otros mercados incluyeron Alemania, Moroco, Holanda y las Antillas Holandesas, Puerto Rico e Italia.

Las importaciones consisten gran parte en una enorme variedad de productos fabricados y comestibles, pero también incluyen algunos semi-fabricados y materia prima. Las características más significativas del comercio importado en la década del 1929 al 1938 fueron las siguientes: la declinación de la importancia de los comestibles; el aumento en importancia del hierro y el acero, y la manufactura en consecuencia de maquinarias, aparatos y productos químicos y farmacéuticos; el brusco aumento en el valor de productos importados del Japón durante el período 1936-1938. La principal fuente de importaciones en 1938, compartiendo el valor total de importaciones suministradas por cada país fueron: Los Estados Unidos, 53 por ciento; Japón, 11 por ciento; Alemania, 8 por ciento; y el Reino Unido, 5 por ciento. Otras fuentes de suministro incluyeron la India Inglesa, Francia, las Antillas Holandesas, Siam (Tailandia) e Italia.

Características Generales de la Minería e Industrias Manufactureras

Industrias Mineras

Aunque muchos minerales se encuentran en la República Dominicana, en la gran mayoría no han sido desarrollados, y la industria minera no es importante en la economía del país. Los depósitos de sal y yeso en la Provincia de Barahona son explotados por un monopolio del Gobierno.⁸ De ordinario, pequeñas cantidades de oro son producidas por personas individuales en muchos lugares del país; el valor del oro producido durante 1935 al 1939 fue estimado en cerca de \$290,000 anualmente.⁹ Entre otros minerales que han sido encontrados se hayan el cobre, hierro, níquel, bauxita, cremio, molibdeno, cobalto, estaño, zinc, plata, platino; sin embargo no ha habido explotación de los yacimientos. A manera de exploración algunos pozos de petróleo han sido excavados pero el petróleo no ha sido encontrado

en cantidades comerciales.¹⁰

Industrias Manufactureras

Las industrias manufactureras de la República Dominicana se interesan primordialmente, en el proceso de comestibles y otros productos agrícolas. Otras empresas, sin embargo, producen una variedad de productos para el consumidor, principalmente para el mercado doméstico. No hay industrias pesadas. Los principales obstáculos para la industrialización han sido el bajo poder adquisitivo de los dominicanos, la falta de capital, la escasez de técnicos adiestrados y trabajadores entrenados en trabajos de factoría, la falta de recursos para conseguir combustible doméstico y la carencia de transportación adecuada.

No existen datos disponibles que representen el crecimiento de las industrias manufactureras en la República Dominicana que indiquen un largo período de tiempo, años. En 1937, sin embargo, 1,342 empresas manufactureras de todos los tipos reportaron datos; éstas representaron un total de capital de inversión de cerca de 62 millones de dólares y empleaban 12,400 trabajadores (obreros).¹¹ En 1941, el valor de ventas era de 27 millones de dólares comparados con 23 millones de dólares en 1937. Así, que en base a estadísticas oficiales, el número de establecimientos creció cerca del 30 por ciento entre 1937 y 1941; el número de obreros aumentó un 15 por ciento; capital invertido, 20 por ciento; y valor de ventas, 17 por ciento. Parte de la aparente expansión entre el 1937 y 1941 puede ser atribuida al tener datos oficiales más completos para el año 1941, más que al que hayan sido establecidas nuevas empresas.

En 1941, los productos comestibles y las industrias de bebidas sumaban un 90 por ciento del capital total invertido en las empresas industriales, así como también por un 75 por ciento del total del valor de la materia prima usada, 70 por ciento del valor total de las ventas y cerca del 50 por ciento de todos los obreros industriales empleados. La industria del azúcar, concentrada en 14 establecimientos relativamente grandes, es sin discusión la única industria manufacturera de importancia. De acuerdo a estadísticas oficiales de 1941, las cuales incluyen datos acerca de 12 de los 14 establecimientos, los ingenios azucareros sumaban cerca del 80 por ciento del total del capital invertido en industrias, 30 por ciento del número total de obreros empleados y 50 por ciento del total del valor de ventas. Los datos oficiales sobre la industria del azúcar, cubren no sólo la molienda y

refinamiento del azúcar sino también las actividades agrícolas de sembrar y cultivar y el corte de la caña de azúcar. En consecuencia, la posición de la industria azucarera, así como la de productos comestibles y bebida considerados como un grupo, es mucho más sobresaliente en relación con otras industrias manufactureras.

Aparte de los productos alimenticios y bebidas, las industrias manufactureras dominicanas producen una considerable variedad de artículos para el consumidor. Varias de las más importantes empresas incluyen las productoras de sal, zapatos, cigarrillos, maderas, fundas (bolsas) y cordelería que son patrocinadas por el Gobierno. Un sumario de los datos relativos a las industrias manufactureras en 1937 y 1941 se presenta en el cuadro 1.

TABLA 1
LA REPUBLICA DOMINICANA: RESUMEN DE DATOS
RELATIVOS A LA INDUSTRIA MANUFACTURERA¹ 1937 Y 1941
(Valor en miles de dólares)

NOTA: Referente al significado de los datos sobre el grupo "Productos comestibles y bebidas", vea la nota 3 al pie.

Grupos Industriales	Número de Establecimientos		Número de Empleados ²		Sueldos y Salarios Pagados	
	1937	1941	1937	1941	1937	1941
Productos comestibles y bebidas	579	615	³ 25,770	³ 29,551	5,252	4,658
Productos textiles y sus derivados	197	226	956	1,119	116	138
Productos forestales y sus manufacturas	180	275	1,011	1,444	101	201
Productos químicos y sus derivados	54	58	436	592	388	138
Pieles y productos de piel	161	258	1,526	1,408	173	202
Energía eléctrica	14	27	733	343	151	193
Productos metalúrgicos	31	95	79	353	19	131
Cerámica y productos derivados	18	26	115	208	26	41
Productos del tabaco	53	45	857	861	125	163
Productos del papel	6	4	56	57	2	19
Artes gráficas	45	56	368	504	113	195
Productos misceláneos	4	48	19	191	5	22
TOTAL	1,342	1,733	31,956	36,631	6,471	6,101

	Inversión de Capital		Valor de Materiales Empleados ⁴		Valor de Ventas ⁵	
Productos comestibles y bebidas	56,260	66,950	8,748	11,906	16,453	18,872
Productos textiles y sus derivados	400	503	420	700	717	1,061
Productos forestales y sus manufacturas	493	606	212	323	434	782
Productos químicos y sus derivados	914	1,001	552	688	2,018	2,017
Pieles y productos de piel	260	447	515	653	824	1,018
Energía eléctrica	2,478	3,619	80	126	653	908
Cerámica y productos derivados	127	134	28	68	92	175
Productos del tabaco	529	635	223	859	1,303	1,590
Productos del papel	23	70	7	85	14	118
Artes gráficas	578	786	87	166	272	528
Productos misceláneos	20	40	7	27	19	90
TOTAL	62,408	74,921	10,927	15,697	22,884	27,439

1. Excluyendo las artes manuales producidas en las áreas rurales.
2. Incluye empleados asalariados, obreros y aprendices.
3. Las estadísticas oficiales del número de empleados incluye obreros empleados por la industria azucarera para los cultivos y corte de la caña. Los datos ajustados excluyen los trabajadores agrícolas empleados en la industria del azúcar y se estiman son los siguientes:

	1937	1941
Industrias de productos comestibles y bebidas	6,200	7,100
Todos los grupos industriales	12,400	14,200

Datos sobre algunas de las otras listas han sido afectados por la inclusión de las operaciones agrícolas en la industria azucarera dentro del título "Productos comestibles y bebidas", el ajuste de estos datos no es posible.

4. Incluye materias primas, envases, comestibles y energía eléctrica.
5. El valor de la producción no está disponible. Para casi todas las mercancías, sin embargo, la cantidad vendida es a veces igual a la cantidad producida o a veces difiere sólo ligeramente de ellas.

6. Las estadísticas oficiales de la inversión total registrada en 1937 no está de acuerdo con los datos sobre el capital invertido por las industrias individuales, en consecuencia, el capital total invertido indicado es de \$250,000 más que la suma de inversiones por los grupos industriales.

FUENTE: Copilado de la República Dominicana, Dirección General de Estadística, *Anuario Estadístico de la República Dominicana 1937 y 1942*.

Excepto en la industria azucarera, la mayoría de las empresas manufactureras individuales en la República Dominicana están representadas por un grupo relativamente pequeño de capital invertido. Las estadísticas oficiales del año 1941 indican que cerca de dos quintos de los establecimientos tienen cada uno un capital invertido de \$1,000 o menos; los dos quintos adicionales tienen un capital invertido entre \$1,000 y \$5,000 cada uno; y sólo cerca de un 4 por ciento representando una inversión de \$15,000 o más cada uno. En el último grupo están los ingenios azucareros que tienen un capital promedio de inversión de cerca de 5.1 millones de dólares. El número promedio de obreros empleados por cada establecimiento en las empresas manufactureras es pequeño también. En 1941 más de tres quintos de aquéllos que reportaron datos, empleaban cada uno 5 trabajadores o menos. Un cuarto empleaba de 6 a 10 obreros; sólo cerca del 4 por ciento tenía 16 ó más trabajadores.^{1 2}

La información estadística adecuada no está disponible en lo concerniente a la localidad geográfica de la industria en la República Dominicana. Los principales centros manufactureros, sin embargo, están en Ciudad Trujillo, Puerto Plata, San Pedro de Macorís y La Vega. Cierta número de artículos, incluyendo las pieles, productos de panadería, ropa, tabaco, muebles, alfarería, se producen a través de todo el país.

Factores Básicos que Afectan el Desarrollo de la Minería y las Industrias Manufactureras

Materias Primas, Maquinarias, Combustible y Energía

Las materias primas usadas en la industria dominicana son en general, predominantemente de origen doméstico; según las estadísticas oficiales, cerca de cuatro quintos de toda la materia prima utilizada durante el período de 1937—41 fueron producidas en el país. Estas industrias manufactureras no tienen como base los productos agrícolas, sin embargo, dependen casi enteramente en materias pri-

mas importadas y semi—fabricadas; de ordinario el 85 por ciento o más de sus requerimientos son comprados fuera del país, principalmente de los Estados Unidos.

Las necesidades de la República Dominicana de maquinarias y equipos son pequeñas. Se suplen casi enteramente por medio de importaciones de los Estados Unidos. Los más grandes ingenios azucareros, tienen talleres de maquinarias y de herrería para la reparación de maquinarias y para fabricar sus piezas.

La madera y el carbón son los únicos combustibles sólidos de uso general. El carbón se hace por métodos primitivos en muchas partes del país. No existen yacimientos domésticos y la importación es relativamente pequeña; durante 1935—39 hicieron un promedio de 2,680 toneladas por año.

La República Dominicana depende en las importaciones para obtener los productos del petróleo, aunque cierto número de pozos han sido excavados, el petróleo encontrado no ha sido en cantidades comerciales. El petróleo crudo se importa principalmente desde las Antillas Holandesas. El principal suplidor de los productos derivados del petróleo es Estados Unidos. La importación anual de varios productos del petróleo en 1935—39 hizo el promedio siguiente: petróleo crudo, 919,200 barriles;¹³ gasolina, 480,100 barriles; kerosén, 191,200 barriles; aceite de lubricación 48,200 barriles.

Excepto en los ingenios azucareros y factorías de almidón, que en la mayor parte se suplen con su propia energía eléctrica, la mayoría de la electricidad usada con propósitos de fabricación es suministrada por el servicio público, la planta eléctrica —la planta de Ciudad Trujillo que pertenece a la Compañía Eléctrica de Santo Domingo.¹⁴

Mano de Obra

En 1941 los establecimientos manufactureros que reportaron datos, emplearon un total de cerca de 14,200 obreros.¹⁵ De este total, cerca de la mitad estaban en las industrias de procesamiento de comestibles y de bebida; cerca del 30 por ciento del total formaban parte de los que se empleaban en la molienda de la caña. Asumiendo un promedio por familia de 5.5 persona¹⁶ un total de cerca de 77,000 personas, o aproximadamente un 5 por ciento de la población del país dependía directamente de las industrias manufactureras para su sustento en el año 1941.

Uno de los principales obstáculos para la industria en la República Dominicana ha sido la escasez de personal técnico entrenado y de obreros experimentados en empleos de factorías. El Gobierno ha tomado medidas para el adiestramiento de obreros para la industria textil; para fomentar las industrias caseras, se ha hecho extensiva la instrucción en la operación manual de telares. En 1943 la Universidad de Santo Domingo inauguró unos cursos dedicados a entrenar técnicos para un número de industrias, incluyendo las fábricas de pintura, jabón, cigarrros, vinagre, cola, tiza y espejos.

Capital

Virtualmente todo el capital invertido en las empresas industriales (incluyendo la de producción cañera), es procedente de Estados Unidos o Dominicano; estas dos fuentes juntas cuentan con más del 95 por ciento del total, el cual en 1939 sumaba cerca de 72 millones de dólares.¹⁷ La inversión de Estados Unidos en el 1939 fue predominantemente en la industria del azúcar, sumaba 61 millones de dólares, o el 85 por ciento del total de la inversión registrada (vea cuadro 2). Las inversiones de propiedad dominicana, las cuales están en una amplia variedad de empresas, son relativamente pequeñas; en 1939 sumaron 8.6 millones de dólares o el 12 por ciento del total¹⁸.

Cerca de dos quintos del total invertido en 1939 fueron en edificaciones e instalaciones fijas, un cuarto en tierras, un cuarto en maquinarias y herramientas. Equipo de transportación, animales y equipo de oficina cuentan por el resto.¹⁹

TABLA 2
REPUBLICA DOMINICANA: CAPITAL INVERTIDO EN INDUSTRIAS MANUFACTURERAS SEGUN NACIONALIDAD DE LOS PROPIETARIOS. 1939.

PAIS	Capital Invertido	Por Ciento del Total
Estados Unidos	\$61,129,636	85.0
República Dominicana	8,584,891	11.9
Canadá	622,102	.9
España	593,421	.8
Italia	192,077	.3
Otros ¹	827,055	1.1
TOTAL	71,949,182	100.0

1. Incluyendo inversiones de nacionales del Reino Unido, Países Bajos, Venezuela, Alemania, Francia, Puerto Rico y Arabia.

Transportación

Como en muchos países Latinoamericanos, la carencia de transportación adecuada han retardado el desarrollo económico de la República Dominicana. Aunque un ferrocarril sirve a una parte de las regiones norte y noreste, virtualmente toda la transportación interna depende de carreteras y de facilidades de acarreo en camión. En el 1942, de acuerdo a las estadísticas oficiales, existían 3,460 millas de carretera y caminos, de los cuales 2,300 millas fueron registradas como construcciones para todo tipo de clima, está reportado, sin embargo, que no más de 1,500 millas eran aptas para el tráfico de automóvil.²⁰ Tres carreteras principales conectan a Ciudad Trujillo, la capital, con otras partes del país. La ruta pavimentada más larga (161 millas) se extiende desde Ciudad Trujillo a la frontera con Haití en Elías Piña, donde conecta con el camino a Puerto Príncipe, Haití. Al principio de 1946 habían 2,506 vehículos de motor registrados en el país, incluyendo 1,130 automóviles, 866 camiones y 108 autobuses.²¹

El único ferrocarril ordinario en la República Dominicana es de propiedad del Estado y está operado por él. Esta línea conecta a Puerto Plata, en la costa norte con Santiago de los Caballeros en el Valle del Cibao y el puerto de Sánchez en la Bahía de Samaná. El total de la vía es de 152 millas. Además del ferrocarril estatal, los centrales azucareros y las factorías de almidón operan 655 millas de vía de ferrocarril. Debido a la escasez de gasolina, gomas y tubos, lo cual restringe la transportación por carreteras, el tráfico del ferrocarril casi se triplicó durante la guerra; cerca de 100,000 toneladas métricas de carga fue transportada anualmente entre 1941—45, comparado con un promedio de 35,000 toneladas entre 1936—40.

A pesar del carácter insular de la República Dominicana y aunque varias regiones del país pueden ser convenientemente servidas por mar, el transporte por mar no ha sido importante. En los cinco años entre 1935—39, la carga transportada por mar sólo fue de cerca de 25,000 toneladas anuales, de las cuales cerca de cuatro quintos fueron entre puertos de la costa Sur. Los puertos principales son Ciudad Trujillo, San Pedro de Macorís, La Romana y Barahona, en la costa Sur y Puerto Plata y Sánchez en la costa Norte.

Mercados

El mercado para productos manufacturados en la República Do-

minicana no es grande y está limitado principalmente a mercancías ligeras de consumo.

La mayoría de las personas en el área rural viven en una base relativa de autosuficiencia y solamente cuentan con una pequeña entrada en efectivo; muchas de las personas de la zona urbana también tienen una entrada relativamente baja. El ingreso per cápita del país en el 1940 como total, basado en un estimado de entrada nacional de 70 millones de dólares, era cerca de \$42.²² En ese año la población rural de las fincas, la cual constituye cerca de una quinta parte del total, tenía una entrada per cápita estimada de \$32.00, de los cuales sólo cerca de \$14.00 eran en efectivo. La población urbana y rural no de fincas tenía una entrada per cápita de \$83.00.

A excepción del azúcar y productos relacionados, los mercados extranjeros para los productos dominicanos manufacturados no son importantes. Unos cuantos artículos tales como el chocolate, queso, muebles, licores y fósforos son exportados a las vecinas islas del Caribe, el amidón de yuca es regularmente embarcado a los Estados Unidos.

*Política Nacional*²³

Uno de los principales objetivos de la política económica del Gobierno dominicano ha sido la expansión y diversificación de ambas industrias, la agrícola y la manufacturera. Entre los recursos empleados por el gobierno para fomentar la industria manufacturera han sido creados impuestos aduanales y otros impuestos sobre importación, para proteger la industria nacional; exoneración de maquinarias industriales; devoluciones en, y exoneraciones de, pago de impuestos de importación; y licencia de importación.

A pesar de que la tarifa de importación en la R.D. es un instrumento esencialmente fiscal, proporciona protección considerable a un número de industrias. Además de los impuestos de importación, existen ciertos impuestos los cuales caen principalmente en mercancías importadas; esto constituye, en efecto, una tarifa suplementaria, la cual se ha utilizado extensivamente para fines de protección. Los principales entre ellos son los impuestos sobre venta, uso y consumo. Desde 1925, a los productores de un número de mercancías le han concedido protección; entre los productos incluidos están: mantequilla, margarina, harina, alcohol, bebidas alcohólicas, fósforo, productos del tabaco, zapatos, camisas, sombreros, muebles, manteca,

fundas, papel de envolver, cordelería y cigarrillos. Los derechos de aduana y otros impuestos en ciertas importaciones —por ejemplo, sal, zapatos y aceites vegetales— han sido empleados para alentar empresas, la cuales disfrutaban una posición monopolista o quasi monopolística en el mercado doméstico.²⁴

La industria también ha sido alentada concediéndoles exención de pagos de ciertos impuestos municipales y nacional; y concediéndoles exoneración de impuestos aduanales para las maquinarias industriales como está previsto en la ley sobre Tarifas del 1920. Finalmente, licencias especiales de importación han sido empleadas a veces para registrar importaciones y con eso, alentar la industria manufacturera doméstica.²⁵

Impacto de la Guerra en la Industria Manufacturera

En contraste con algunos países de América Latina, la República Dominicana experimentó pocos cambios en época de guerra que adversamente afectaran su industria manufacturera. *La mayor dificultad en época de guerra* fue a causa de la escasez de transportación y el efecto de los controles de exportación adoptado por las naciones en guerra. Especialmente afectados estaban aquellos establecimientos manufactureros que dependían total o parcialmente de las materias primas importadas. Durante los primeros años de la guerra, varias industrias, incluyendo aquéllas que producían zapatos, vestidos, jabón y clavos, fueron forzadas a disminuir operación debido a la escasez de la materia prima necesaria. En general, sin embargo, la escasez debido a la guerra que afectaba las industrias manufactureras aparentan haber sido menos severas que en muchos otros países de América Latina. La proximidad de los Estados Unidos daba a la República Dominicana una posición de embarque relativamente favorable. Además, las industrias dominicanas más importantes —aquéllas que procesan productos agrícolas— utilizan casi en su totalidad materia prima doméstica y fueron poco afectadas por la escasez de la materia prima importada.

En cierto sentido, particularmente durante los últimos años de la guerra, la industria en la República Dominicana fue estimulada por las condiciones de guerra al lado del estímulo directo a la industria azucarera debido al aumento de la demanda de azúcar y melazas en los Estados Unidos, el aumento del poder adquisitivo del pueblo dominicano, junto a la escasez de manufactura importada durante la guerra, alentó el establecimiento de numerosas nuevas empresas. De

acuerdo a datos oficiales, 1,154 nuevas empresas manufactureras representando una inversión de capital de 2.3 millones de dólares y empleando 4,554 trabajadores, fueron establecidas durante los 3 años entre 1943—45.²⁶

No obstante la guerra no alteró el patrón básico de las industrias manufactureras dominicanas, no existían industrias de guerra, las cuales debieron cortar la producción debido a la cesación de hostilidades. Las principales industrias nuevas incluyen una planta empacadora de carne, una fábrica de cemento y una industria textil, las cuales fueron patrocinadas por el gobierno. Aparte de estas empresas relativamente grandes, la mayoría de las nuevas empresas manufactureras eran establecimientos familiares o pequeñas tiendas, solamente empleando a unos pocos trabajadores y produciendo varios tipos de mercancías para el mercado doméstico.

Industrias Individuales Principales

La Industria de Energía Eléctrica

En capital invertido, el generador de energía eléctrica es la segunda industria en importancia en la República Dominicana, siendo solamente excedida por la industria azucarera. En 1941 cerca de 3.6 millones de dólares, o el 5% del total del capital industrial, fue invertido en la industria de energía eléctrica. En ese año los 27 establecimientos reportaban datos de 343 personas empleadas; las ventas de energía sumaron 22.2 millones de horas kilowatt, valorado en \$908,000.

Todas las plantas generadoras en la República son termoeléctricas. Algunas de ellas operadas por los centrales azucareros utilizan bagazo como combustible; el resto utiliza aceite importado como combustible. El desarrollo de pequeñas plantas hidroeléctricas del país no ha sido hasta ahora emprendido debido al expendio de capital requerido. En junio de 1946, sin embargo, un contrato fue firmado entre el Gobierno dominicano y la Compañía Eléctrica de Santo Domingo para el desarrollo del Salto del Río Jimenoa cerca de Constanza en la parte central del país; el Salto tiene un potencial estimado de 12,000 kilowatt.²⁷

La Compañía Eléctrica de Santo Domingo, la empresa más importante generadora de energía, sule de energía a lo largo de casi todo el país. Esta compañía de servicio público, la cual es propiedad

de intereses de Estados Unidos, opera cinco estaciones generadoras localizadas de la manera siguiente:²⁸

Localización de Plantas	Capacidad (Kilovatios)
Ciudad Trujillo	7,410
San Pedro de Macorís	1,210
Puerto Plata	1,000
Santiago	560
La Vega	120
TOTAL	10,300

Además de las estaciones generadoras de la Cía. Eléctrica, la mayor parte de las plantas de servicio público en la República Dominicana tienen una capacidad de no más de 50 kilovatios cada una. Estas empresas producen energía principalmente para iluminar las calles y los comercios y para uso en los hogares. Las plantas generadoras operadas por los grandes ingenios azucareros y las factorías de almidones, oscilan en capacidad desde 50 a 5,000 Kw. Durante la zafra azucarera, la cual dura de 5 a 7 meses, un sobrante considerable de energía es generado por los grandes ingenios. Tres de los centrales utilizan por lo menos parte de este sobrante para reintegrar la energía benévolamente suplida por la Compañía Eléctrica durante la temporada muerta (inactiva) de los ingenios.

Alimentos Producidos e Industrias de Bebidas

Azúcar

Desde los tiempos de la colonia el procesamiento de la caña de azúcar ha sido la industria más importante en la República Dominicana. La República ocupa el tercer lugar como productor de azúcar y el segundo como exportador entre los países de Latinoamérica. De acuerdo con estadísticas oficiales, más del 80% del capital total invertido en empresas manufactureras es en la industria del azúcar y los ingenios azucareros emplean cerca del 30% de los trabajadores industriales del país.²⁹

En la década del 1929—39 las exportaciones de azúcar y derivados de la caña sumaron a más de tres quintos del valor total de las exportaciones dominicanas. Desde 1937, cuando el acuerdo internacional azucarero fue firmado en Londres, la producción y exportación de azúcar ha sido sujeta a control por el Gobierno dominicano; en septiembre de ese año el Instituto del Azúcar fue creado para

administrar la producción y exportación de cuotas para cada ingenio azucarero, para juntar estadísticas sobre producción y para emprender actividades promocionales para la industria.³⁰

La caña de azúcar es cultivada en varios grandes ingenios o centrales, cada uno de ellos está rodeado de una considerable cantidad de acres de caña.³¹

Existen 14 centrales en el país con una capacidad combinada de molienda de cerca de 32,600 toneladas cortas de caña; la capacidad individual de cada ingenio va desde 300 hasta 8,000 toneladas de caña por día. Desde el 1940 todos los ingenios azucareros en la R.D. han estado en operación.³² Además de azúcar no refinada los ingenios producen otros derivados de la caña como las melazas y bagazos.³³

Aunque la caña de azúcar se cultiva en todas las tierras bajas de la isla, el área productora más intensiva es la parte sureste del país. En esta área se encuentran 10 ingenios que hacen un total de cerca de cuatro quintos de la capacidad de la molienda; seis de éstos se encuentran en la provincia de San Pedro de Macorís, uno en el Distrito de Santo Domingo y el otro en la provincia de El Seibo.³⁴

La mayoría de los ingenios azucareros pertenecen a intereses extranjeros; Estados Unidos controla nueve ingenios. La nacionalidad de los dueños de los ingenios azucareros dominicanos aparece en la tabla 3.

TABLA 3
REPUBLICA DOMINICANA: NACIONALIDAD DE PROPIETARIOS
DE INGENIOS AZUCAREROS, 1945

PAIS	Propiedad en No. de Millas	Capacidad Diaria ¹	Por Ciento del Total de Capacidad
Estados Unidos	9	20,100	80.0
Italia	3	4,200	12.9
República Dominicana	1	300	1.0
Canadá	1	2,000	6.1
TOTAL	14	32,600	100.0

1. La caña molida cada 24 horas.

FUENTE: A.B. Gilmore, ed., *El Manual Azucarero de Puerto Rico, (The Puerto Rico Sugar Manual)*, New Orleans, La., 1946-47, pp. 215-232.

La molienda de la caña y la producción de azúcar y melazas ha presentado un alza bastante estable desde 1920. En general, en los 5 años entre 1920 y 1924, ha sido molido anualmente 1.9 millones de toneladas cortas de caña y 212,000 toneladas cortas de azúcar no refinada, fue producido en comparación a los 5 años desde 1935 y 1939. Durante la guerra, la cantidad de caña molida fue aumentando, pero debido a la cantidad de producción de melazas de alto refinamiento, la producción de azúcar no refinada en el período de 1940 al 1946 promedió 490,000 toneladas anualmente, lo mismo que en los años de la pre-guerra de 1935 al 1939. Las melazas de gran refinamiento no son producidas regularmente por los ingenios azucareros dominicanos. Durante la guerra, sin embargo, cantidades relativamente grandes de dichas melazas fueron producidas por algunos años principalmente para la exportación de los Estados Unidos como material para el alcohol industrial. La producción de melaza, incluyendo la miel de purga y el melao o melaza de alta calidad (high test), hicieron un promedio de 33.2 millones de galones anualmente en los 5 años entre el 1941 y 1944, comparado con 18.5 millones de galones en el período entre el 1939 y 1939.³⁵ La tabla 4 reúne los datos de producción de azúcar y melaza desde 1920.

TABLA 4
REPUBLICA DOMINICANA: RESUMEN DE DATOS RELATIVOS A LA PRODUCCION DE AZUCAR Y MELAZA, PROMEDIO POR 5 AÑOS, 1920-1939 Y ANUAL, 1940-46¹

Período o Año	Cantidad de Caña Molida (Toneladas Cortas)	Producción Azúcar no Refinada (Toneladas Cortas)	Melazas ² (1,000 galones)
Promedio:			
1920-24	1,913,803	211,534	3
1925-29	3,534,835	379,628	3
1930-34	3,639,507	429,102	3
1935-39	3,858,948	489,747	⁴ 18,483
Anual:			
1940	4,222,597	502,111	⁵ 19,794
1941	4,202,721	440,879	⁵ 34,463
1942	4,536,356	531,917	23,239
1943	4,205,535	474,234	30,779
1944	4,423,467	567,262	44,073
1945	3,281,193	407,223	14,681
1946	4,123,465	505,874	20,379

1. Período o año terminado el 31 de agosto.
2. Aparentemente se incluyen ambas melazas, miel de purga y las más refinadas (high test).
3. No registrados.
4. Promedios por los años 1937-39
5. Un año completo (12 meses) (Calendar Year).

FUENTE: Recopilado del Anuario Estadístico de la República Dominicana; Dirección General de Estadística, República Dominicana; Reporte de Servicios Extranjeros de los Estados Unidos (U.S. Foreign Reports; y A.B. Gilmore, ed., El Manual Azucarero de Puerto Rico (The Puerto Rico Sugar Manual) New Orleans, La.

Las exportaciones de azúcar no refinado y otros derivados de la caña de azúcar constituyen usualmente al menos los tres quintos del valor total de las exportaciones de la República Dominicana. En la época anterior a la guerra la exportación anual de productos azucareros hacía el siguiente promedio: Azúcar no refinada 430,000 toneladas cortas, valoradas en 8.5 millones de dólares; melazas (almíbares) 18.6 millones de galones, valorados en \$719,000; y azúcar refinada, 1,600 toneladas valoradas en \$60,000. Durante la guerra debido al alto precio alcanzado por el azúcar y la melaza el valor de estas exportaciones aumentó marcadamente. El promedio anual de embarques durante los 5 años comprendidos entre 1941 y 1945 fueron valorados en 22.2 millones de dólares, el de las melazas y siropes en 1.7 millón de dólares, y el del azúcar refinada en \$360,000. El Reino Unido ha sido el principal mercado para el azúcar no refinado de la República Dominicana, comprando usualmente una mitad a siete décimos de la exportación total; otros mercados han incluido a los Estados Unidos, Francia y Morocco.³⁶ Virtualmente, todas las exportaciones de melazas y siropes han ido generalmente a los Estados Unidos y Puerto Rico. Las exportaciones del azúcar no refinado y melazas durante el período de 1930-45 se presentan en la tabla 5.

El refinamiento del azúcar es totalmente distinto a la molienda de la caña de azúcar y las dos operaciones se ejecutan en plantas separadas. Existen dos refinerías en la República Dominicana ambas operadas en combinación con los ingenios azucareros pertene-

cientes a intereses de Estados Unidos; su grado de capacidad combinados ha sido estimado en cerca de 25,000 toneladas cortas de azúcar refinado por año. La refinería Romano en la provincia del Seibo, ha producido cerca de 5,000 toneladas de azúcar refinada anualmente en los años recientes. Desde principios de 1930, la producción anual de la refinería de Boca Chica, en el Distrito de Santo Domingo ha oscilado de cerca de 990 a 4,400 toneladas.³⁷ Ambas plantas emplean el proceso Sucharm que utiliza vegetales carbonizados en vez de huesos carbonizados. El azúcar refinado es producido principalmente en la República Dominicana con propósito de consumo doméstico; de orinario sólo una pequeña cantidad es exportada, principalmente a otras islas del Caribe.

TABLA 5
REPUBLICA DOMINICANA: EXPORTACIONES DE AZUCAR NO REFINADO, AZUCAR REFINADO Y MELAZAS Y SIROPES. 5 AÑOS PROMEDIO, 1930-39, Y ANUAL 1940-45

Período o Año	Azúcar No Refinado		Azúcar Refinado		Melazas y Siropes	
	Cantidad (Ton. Cortas)	Valor	Cantidad (Ton. Cortas)	Valor	Cantidad 1,000 galones	Valor
Promedio:						
1930-34	382,127	\$7,098,636	1,301	60,175	17,231	653,608
1935-39	478,221	9,803,565	1,865	59,901	19,938	785,256
Anual:						
1940	425,919	7,829,729	3,517	134,984	24,391	609,090
1941	456,485	12,882,807	4,673	198,559	40,320	1,330,200
1942	209,352	10,361,521	3,649	291,915	9,041	686,816
1943	431,223	22,344,368	3,942	340,712	3,616	355,648
1944	826,148	43,451,604	6,178	575,164	39,180	3,909,291
1945	360,321	21,921,654	3,323	385,127	17,146	1,881,232

1. Toneladas métricas de melazas convertidas a galones a Estados Unidos por multiplicación de 183.7 (12 libras de melazas por galón). Toneladas métricas de siropes convertidas a galones a Estados Unidos por multiplicación de 191.7 (11.5 libras de siropes por galón).

FUENTE: Recopilado del "Reporte de Recibo de Aduanas de la República Dominicana" (*Report of the Dominican Customs Receivership*), y Rep. Dominicana, Dirección General de Estadística, *Exportación de la República Dominicana*.

Almidones

Aunque existen numerosos pequeños establecimientos que producen almidón de yuca³⁸ hay una gran factoría localizada en Quinigua, provincia de Santiago, que produce este almidón en gran cantidad.³⁹ Esta planta es subsidiaria de una compañía de los Estados Unidos y empleó 136 personas en 1940 y representaba un capital invertido de 2 millones de dólares. La producción de almidón de yuca aumentó grandemente entre 1937 y 1943 de 4,930 a 12,990 toneladas métricas. Durante los dos años siguientes, sin embargo, muchos sembradores de yuca cambiaron al cultivo de otros productos, principalmente tabaco, maíz y maní, que podía ser vendido en el mercado a más alto precio relativamente. La producción de almidón en consecuencia declinó a 6,000 toneladas métricas en 1944 y 3,840 toneladas en 1945. En los años 1940—45 las exportaciones de almidón de yuca promediaron 8,840 toneladas anuales, valoradas en \$985,000; virtualmente todas estas exportaciones han ido a los Estados Unidos.

Productos de Panadería

De acuerdo con estadísticas oficiales existían 178 panaderías en la Rep. Dominicana en el 1941; éstas representaban un capital invertido de \$274,000 y empleaban 598 trabajadores. Su producción combinada, incluyendo el pan blanco y el pan integral y varios tipos de repostería simple, ha aumentado constantemente en los años recientes. En el 1945 la capacidad de producción de panadería sumó un total de 12.6 millones de libras, comparados con 5.7 millones de libras valoradas cerca de \$560,000 en 1937.⁴⁰ Las panaderías dominicanas dependen de la importación para cubrir cerca de nueve décimos de sus necesidades de harina y manteca. Existe muy poco uso de mecanización en esta industria.

Arroz

Debido al programa de Gobierno de la diversificación agrícola y de aumentar la producción de comestibles, el proceso del arroz en la Rep. Dom. ha aumentado sustancialmente en los últimos años. Se estima que fueron descascarados en el año de 1945, 57,000 toneladas métricas de arroz en comparación con cerca de 19,000 toneladas en 1937. Durante los 5 años entre 1941 y 1945, el promedio de arroz exportado fue cerca de 4,000 toneladas por año. Anteriormente cantidades sustanciales habían sido importadas. Los

mercados principales habían sido Cuba, Puerto Rico y otras islas vecinas del Caribe.

En 1941 un total de 73 fábricas de arroz reportaron sus datos; estos representaban un capital invertido de \$731,000 y empleaban 475 trabajadores. Los molinos de arroz, la mayoría de los cuales son de fabricación alemana, tienen cada uno, una capacidad de cerca de 1,500 libras por hora. Muchas de ellas, sin embargo, están en malas condiciones y una gran proporción del grano se rompe usualmente.

Café

En 1941, de acuerdo a estadísticas oficiales, 74 establecimientos procesaban el grano del café para la exportación y para el consumo doméstico; éstos representaban un capital invertido de \$760,000 y empleaban 745 trabajadores. La cantidad de café descascarado y limpio variaba, considerablemente de año en año, dependiendo de la cosecha; en 1937-41, la producción osciló entre 6,600 y 11,600 toneladas métricas por fábrica.

Otros Productos Comestibles

El aceite de maní que se usa como sustituto de la manteca ha sido producido en la República Dominicana desde el 1937 por un monopolio auspiciado por el gobierno. La planta procesadora, en Ciudad Trujillo, tiene una capacidad anual de cerca de 1.6 millones de galones de aceite de maní. La producción doméstica del maní, sin embargo, ha sido insuficiente para mantener esta capacidad de producción y la planta usualmente ha operado sólo parte del año. La producción más reciente del aceite de maní ha sido la siguiente:⁴¹

Año	Galones
1940	306,344
1941	—
1942 ¹	646,576
1943	348,223
1944	210,023
1945	336,786
1946	538,054

1. Debido a un fuego (incendio) en la última parte del año 1940, la planta no estuvo operando durante 1941; los maníes pertenecientes a las cosechas de dos años fueron entonces procesados en 1942.

Los productos lácteos son producidos por un número de pequeños establecimientos. Aunque la información completa no se encuentra disponible, 59 establecimientos productores de queso, mantequilla y margarina,⁷ y 25 plantas manufactureras de helados, reportaron datos en 1941; estos reportes representaban un total de un capital invertido de \$194,000 y empleaba a 205 trabajadores. La producción combinada de todos los productos lácteos es pequeña. El queso es el principal producto manufacturado. Durante 1937—41 la producción anual de queso promedió 506 toneladas métricas; mantequilla 104 toneladas, margarita 78 toneladas y helados 226 toneladas.

La industria de molienda produce harina de trigo y harina de maíz. De acuerdo a estadísticas oficiales del 1941, 2 fábricas emplearon un total de 28 trabajadores (fábricas productoras de harina de trigo); 16 fábricas productoras de harina de maíz emplearon 39 trabajadores. La producción de harina de trigo aumentó algo durante los años anteriores a la guerra; 968 toneladas métricas fueron molidas en 1940 comparadas con 553 toneladas en 1937. Después del 1940, principalmente debido a las dificultades para obtener las importaciones del trigo, la producción de la harina de trigo declinó; en 1944 sólo 388 toneladas fueron producidas. La producción doméstica de harina nunca ha suministrado más que a una pequeña parte de las necesidades del país; en los años anteriores a la guerra la importación de harina de trigo llegó a la suma de 4,600 toneladas métricas anualmente. En contraste con las fábricas productoras de harina de trigo, aquellas manufactureras de harina de maíz usan granos domésticos. Durante los 7 años del 1937—43, la producción se mantuvo en un nivel constante, promediando cerca de 1,400 toneladas métricas al año. En 1944 y 1945, sin embargo, fue mucho mayor —3,527 y 2,335 toneladas, respectivamente. En la mayoría de los años pequeñas cantidades de harina de maíz son exportadas a las vecinas islas del Caribe.

El chocolate, que es producido de la siembra doméstica del cacao, ha sido manufacturado en la República Dominicana por muchos años por un gran número de pequeñas empresas. En 1941 fueron reportados datos de 68 establecimientos, empleando 165 trabajadores.⁴² La producción de chocolate durante 1937—41 osciló entre 584 a 879 toneladas anuales.

Hasta recientemente la industria dominicana empacadora de carnes estaba compuesta sólo por pequeñas carnicerías localizadas a

través del país. En 1941 existían 10 establecimientos representando un capital invertido de \$90,000, y empleaban 93 trabajadores. Durante 1936—42 reportaron oficialmente una matanza de ganado de un promedio de 97,000 cerdos, 107,800 cabras, y 700 ovejos por año. En 1943, una planta auspiciada por el gobierno, empezó a operar en las afueras de Ciudad Trujillo; la planta tiene una capacidad diaria de 200 reses y 500 cerdos.

Bebidas

En 1941 fueron producidos vinos y alcoholes destilados por 18 establecimientos; estas plantas representaban un capital invertido de \$533,000 y empleaban 199 trabajadores. La principal bebida alcohólica manufacturada en el país es el ron.⁴³ La ginebra, aguardiente y vinos son también fabricados. Durante 1937—41 la producción anual de licores y vinos promedió 375,000 galones, cerca de cuatro quintos de los cuales era el ron. (Vea tabla 6). Pequeñas cantidades de estos productos son exportados de ordinario, principalmente a las Antillas Holandesas.

TABLA 6.
REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCCION DE BEBIDAS, 1937—1941
(En galones de Estados Unidos)

Bebidas	1937	1938	1939	1940	1941
Bebidas carbonatadas	91,405	132,421	222,397	361,963	517,151
Cerveza	245,732	212,403	270,452	289,793	328,922
Ron	317,515	331,841	302,365	253,045	332,518
Otros licores o vino	78,268	64,423	49,239	69,280	88,871
TOTAL	732,920	741,088	844,453	974,081	1,267,462

FUENTE: República Dominicana, Dirección General de Estadísticas, *Anuario Estadístico de la República Dominicana*.

Existe una cervecería que se encuentra en Ciudad Trujillo y está controlada por intereses de los EE.UU.⁴⁴ En 1941 esta cervecería empleaba 122 personas y su capital era de \$185,000. Después que empezó la guerra, la producción de cerveza aumentó sustancialmente, en 1944 totalizó 409,000 galones comparados con 270,000 galones en 1939.⁴⁵ Las exportaciones de cerveza también aumentaron durante la guerra, haciendo un promedio cerca de 150,000 galones anuales durante 1943—45, comparados con 23,000 en 1940. El principal mercado era las Antillas Holandesas. La cervecería dominicana depende

de fuentes extranjeras para obtener la malta y el lúpulo. Ordinariamente, la malta se importa desde el Canadá. El lúpulo que era obtenido de Europa antes de la guerra, ha sido comprado principalmente a los Estados Unidos desde 1940.

Las bebidas carbonatadas son producidas por un pequeño número de establecimientos así como por la cervecería en Ciudad Trujillo. En 1941, de acuerdo a estadísticas oficiales, 15 de las empresas empleaban 46 trabajadores y se dedicaban exclusivamente a embotellar estos productos. Entre 1937 y 1941 la producción de bebidas carbonatadas aumentó bruscamente de 91,000 a 517,000 galones.⁴⁶ Antes de la guerra se importaba el dióxido de carbono principalmente desde Alemania; desde 1940 ha sido obtenido de los Estados Unidos y Puerto Rico.

Industria Textilera y sus Derivados

En 1941 existían 226 establecimientos dominicanos manufactureros en el campo de la industria textil, éstos representaban un capital invertido de \$503,000 y empleaban 1,119 trabajadores. Las ventas en 1941 sumaron cerca de 1.1 millón de dólares. Los establecimientos que fabricaban artículos de vestir eran por mucho los más importantes, contando con más de tres quintos del total de ventas en este grupo de industrias; usaban principalmente telas importadas. Aunque hay una variedad de productos textiles manufacturados dentro del país, dichos productos son el grupo de los productos que representan los artículos su mayor importación. En la época antes del comienzo de la guerra la importación anual de textiles y productos derivados osciló entre un valor de 2.3 a 3.3 millones de dólares, del 20 al 30 por ciento del valor total de la importación. Las principales mercancías ordinariamente compradas fuera del país son telas de algodón y carteras de fibras de yute.

Hilaza y Artículos de Tela⁴⁷

Hasta hace poco tiempo ningún producto de hilaza o para fabricación de telas era producido en la Rep. Dom., sin embargo, a finales del año 1945, una fábrica de tejidos patrocinada por el gobierno comenzó a manufacturar tejidos de algodón importado, en Ciudad Trujillo. En el 1946 la planta, la cual contaba con unos 140 trabajadores, utilizando 100 telares con un total de capacidad diaria de 8,000 yardas de tela; el rendimiento de tela de algodón, principalmente mezclilla, sábanas y cotí, totalizó unas 451,000 yardas. A

menos que las facilidades sean grandemente expandidas, la producción doméstica solamente suplirá una pequeña parte de los requerimientos del país. Los importes anuales de la tela de algodón durante el período del 1936—40 promedió aproximadamente 23 millones de yardas, valoradas en alrededor de 1.5 millones de dólares.

Ropas

La manufactura de artículos de vestir en la República Dominicana está concentrada sólo en un pequeño número de establecimientos así como también es efectuada por sastres individuales y modistas. En 1941, de acuerdo a las estadísticas oficiales, existían 207 establecimientos dedicados a la manufactura de ropas; empleaban un total de 990 trabajadores. Virtualmente, todas las empresas reportaron datos indicando que estaban dedicadas a la producción de ropa para hombre.⁴⁸

En los últimos años, la producción de las industrias fabricantes de ropa había aumentado sustancialmente su valor; en 1941 la producción estaba valorada en \$870,000, comparada con \$580,000 en 1937.⁴⁹ La importación de ropas ordinariamente no es grande, primeramente debido a los altos impuestos aduanales de la Rep. Dom. Hasta hace poco, sin embargo, todas las telas usadas en fabricación de ropas eran importadas, principalmente de los Estados Unidos.

Otros Tejidos y Productos Relacionados

La industria sombrerera en la Rep. Dom. produce sombreros de fieltro y de paja. Dos factorías, las cuales empleaban 49 trabajadores en 1941, importaban fieltro de piel y de lana para darle cuerpo al sombrero. Su rendimiento combinado anualmente en los 5 años entre 1937—1941, osciló entre 4,200 y 5,700 docenas de Sombreros.⁵⁰ Sombreros de paja de estilo italiano, tejidos de la paja de caña doméstica se producen a nivel de trabajos manuales como empresas caseras, se encuentran principalmente en la provincia Santiago, Benefactor y Trujillo.⁵¹ La producción de sombreros de paja ha aumentado marcadamente durante la guerra; las exportaciones aumentaron de 4,800 sombreros valorados en \$1,100 en 1941, a 85,000 sombreros valorados en \$215,000 en 1945.

Colchones y almohadas son fabricados por 6 establecimientos, los cuales en 1941 empleaban 32 trabajadores. Durante los 5 años de 1937 al 1941 la combinación anual de su producción hizo un prome-

dio de alrededor de 39,000 colchones y 18,000 almohadas; las ventas promedio de estos productos sumaron \$67,000.

Existe un número de productos fabricados de fibras en la Rep. Dom. Una factoría auspiciada por el Gobierno en Ciudad Trujillo empezó a producir carteras de fibras y cuerdas, en agosto de 1942. Aunque pequeñas cantidades de sisal y rosella de siembra doméstica han sido utilizados, la factoría depende grandemente en importaciones de sisal desde Haití. Su rendimiento parece haber sido impedido considerablemente por la escasez de materia prima, en 1945 por ejemplo, la planta estaba operando sólo en cortos períodos y sólo 22,000 sacos y 20 toneladas de cuerdas fueron producidos. Otros productos de fibra, como cordelería, zapatillas, carteras, se producen principalmente en una base casera. La principal fibra usada es la cabulla, una forma del sisal. En 1940 alrededor de 1.4 millón de yardas de cordelería fue manufacturado; información en la producción de otras fibras (productos) no se encuentran a la disposición.

Industrias de Productos del Tabaco

En base al valor de venta, las empresas que fabrican productos tabaqueros constituyen el tercer grupo de industrias de más importancia en la Rep. Dominicana. En 1937—1941 las ventas anuales de cigarrillos y cigarros hicieron un promedio de cerca de 1.4 millón de dólares.⁵² Alrededor del 6% del total de ventas entre los establecimientos que reportaron sus datos. Los productos del tabaco dominicano no tienen mucha venta en el extranjero, principalmente los cigarrillos, usualmente suman menos de un 5% del rendimiento doméstico. Importaciones de los productos del tabaco vienen principalmente de los Estados Unidos; las exportaciones van principalmente a las islas cercanas del Caribe. Las producciones y exportaciones más recientes de cigarros, cigarrillos y tabacos para fumar están presentadas en la tabla 7.

TABLA 7
 REPUBLICA DOMINICANA: PRODUCCION Y EXPORTACION
 DE CIGARROS, CIGARRILLOS Y TABACO PARA FUMAR,
 1937-45
 (En miles)

Año	Producción			Exportación		
	Cigarros	Cigarrillos	Tabaco p. fumar ¹ (libras)	Cigarros	Cigarrillos	Tabaco p. fumar ¹ (libras)
1937	31,704	223,097	2	44	17,050	73
1938	25,291	235,322	2	21	18,412	15
1939	24,077	234,814	1,600	41	17,400	8
1940	28,797	233,269	2,298	109	15,449	1
1941	33,755	260,500	2,743	87	11,168	2
1942	31,162	320,876	2,844	18	12,323	3
1943	34,539	412,184	3,719	86	16,841	4
1944	31,100	423,858	3,524	213	9,928	—
1945	32,483	526,214	2	327	40,350	3

1. Los datos se refieren al andullo, un tabaco doméstico en forma de rollo usado principalmente en pipas.
2. No disponibles.
3. Menos de 500 libras.

FUENTE: Recopilado de República Dominicana, *Anuario Estadístico de la República Dominicana*: Dirección General de Estadística, *Exportación de la República Dominicana* y U.S. Foreign Service Reports, Reportes del Servicio Extranjero de los Estados Unidos).

Cigarrillos

La producción de cigarrillos se efectúa ordinariamente en dos factorías. En 1941 estas factorías tenían un capital de \$495,000 y empleaban 285 trabajadores. Durante la guerra, sin embargo, sólo la factoría más grande, situada en Santiago de los Caballeros, estaba operando.⁵³ Esta factoría está muy mecanizada; en 1945, 7 máquinas de fabricar cigarrillos y dos empacadoras estaban en uso. Principalmente, debido al aumento del poder adquisitivo de los dominicanos, la producción de cigarrillos aumentó marcadamente después del comienzo de la guerra; en 1945 alrededor de 526 millones de cigarrillos fueron fabricados en comparación con 235 millones en 1939.

En general se producen dos tipos de cigarrillos en la República Dominicana. El grueso de la producción está fabricada con tabaco negro que crece dentro del país, principalmente en el Valle del Cibao; los otros tipos están fabricados de tabaco rubio importado principalmente de los Estados Unidos. Antes del comienzo de la guerra, las importaciones de papel de cigarrillo provenía principalmente desde España; en años recientes ha sido traído desde los Estados Unidos.

Cigarros

En 1941, la industria de cigarros estaba compuesta de 43 establecimientos, representando una inversión de capital de \$135,000 y empleando 591 trabajadores. Cerca de dos quintos del total de la producción, aunque es usualmente producida por dos factorías, ambas en Santiago de los Caballeros⁵⁴. Aparte de estas dos factorías, las empresas dominicanas productoras de cigarros son pequeñas. En contraste a los cigarrillos, los cigarros son hechos totalmente a mano. La producción total de cigarros aumentó algo después del 1939, aunque no tan marcada como la de los cigarrillos. En 1945 la producción total fue 32.5 millones de cigarros comparada con 24 millones en 1939 (ver cuadro 7). Para su fabricación se utiliza el tabaco de hoja negra cultivado dentro del país; antes de la guerra, se utilizaba tabaco negro enrollado de las Indias Holandesas para cigarros de alta calidad.

Tabaco para Fumar

El único tipo de tabaco producido en Rep. Dom. es "andullo", un tabaco picado utilizado principalmente en pipas.⁵⁵ Los andullos son producidos a base de obra manual por varios cosecheros de tabaco. Aunque no se puede conseguir información completa, luce que una cantidad mayor de hojas de tabaco es utilizada anualmente en la producción de andullos, que en la manufactura de cigarros y cigarrillos. En los tres años entre 1942-44 casi tres quintos de la cantidad de hojas de tabaco consumidas por la industria productora de tabaco fueron convertidas en andullos entre 1939 y 1944, y la producción total de la picadura de tabaco se duplicó, aumentando de 1.6 millones a 3.5 millones de libras.

Industrias Químicas y Relacionadas

Las industrias químicas y relacionadas, aunque la mayoría consiste en establecimientos pequeños, clasifican en tercer lugar desde el

punto de vista de capital invertido y en segundo, en valor de ventas en 1941. En ese año este grupo industrial estaba formado por 58 establecimientos, teniendo 592 empleados y capital combinado de como un millón de dólares. Entre los artículos principales manufacturados están: alcohol, jabón, sal, fósforos, preparaciones para baño, productos farmacéuticos, velas, tinta y mucílago; durante 1937—41 las ventas anuales de éstos y otros productos químicos sumaron cerca de 2 millones de dólares.

A excepción de pocos productos tales como el alcohol y sal, la materia prima para las industrias químicas y relacionadas son importadas en su mayoría; como tres cuartas del total requerido son ordinariamente compradas fuera. Los productos químicos básicos, así como muchos productos secundarios, no son manufacturados en el país, desde luego las importaciones son grandes. En los 5 años de producción comprendidos entre 1935—39, las importaciones de productos químicos fueron valoradas en cerca de \$650,000 anualmente o como 6% del total del valor de las importaciones. Las importaciones más importantes son productos farmacéuticos, pinturas, barnices, tinta y tintes; perfumes, cosméticos y otras preparaciones para tocador; y jabón.

Alcohol

La industria del alcohol, en la cual se utiliza principalmente miel de purga, consiste de cinco destilerías; dos están localizadas en Ciudad Trujillo, dos en Santiago y una en San Pedro de Macorís. Su capacidad combinada es estimada en cerca de 1.5 millones de galones anuales. La producción de alcohol aumentó grandemente durante la guerra; el promedio de la producción total en 1945 y 1946 era de 576,000 galones comparada con 195,000 galones anuales durante 1937—41. Aunque tres de las destilerías están bien equipadas, en general los costos de la producción son relativamente altos, principalmente por la ausencia de fermentación y otros controles.⁵⁶ El monto de la producción total es utilizado dentro del país para la fabricación de ron.⁵⁷

Jabón

En 1941 un total de 14 empresas, empleando 140 trabajadores, fabrican jabón. Aunque producen ambos jabones para lavar y de tocador, más del 95% de la producción total usualmente consiste del tipo de lavar. Durante el 1937—41 la producción total aumentó de 3,400 a 4,200 toneladas métricas.

Sal

Un monopolio patrocinado por el Gobierno, opera las minas de sal en la provincia de Barahona; así como una planta en Calderas, en la costa sur del país, para la evaporación de la sal de agua de mar.⁵⁸ La mina de sal usualmente responde por una parte mínima del total de la producción. En el año 1937—41, la producción total de sal promedió las 7,570 toneladas métricas; en 1943 ésta fue de 12,620 toneladas métricas.

Fósforos

Todos los fósforos consumidos en la República Dominicana son producidos por una factoría en Puerto Plata.⁵⁹ La planta tiene capacidad de 150,000 cajas (de 35 a 40 fósforos cada una) por 8 horas — día y emplea cerca de 125 trabajadores cuando está trabajando a toda capacidad. En años recientes la producción ha sido considerablemente menor que la capacidad. El promedio anual de producción durante 1937—41 fue cerca de 13 millones de cajas, valoradas en \$230,000. Pequeñas cantidades de fósforos corrientemente son exportadas a las vecinas islas del Caribe.

Cueros y la Industria de Productos de Piel

Cueros

En 1941 existían 25 establecimientos ocupados en el curtido de pieles; éstos representaban un capital total invertido de \$140,000 y empleaban 136 trabajadores. A excepción de una planta, la cual empleaba cerca de 75 trabajadores en 1941, las tenerías dominicanas son pequeñas; solamente 4 tenían equipos de maquinarias en 1936. Entre 1937—41 la producción de pieles promedió cerca de 500 toneladas anuales, valoradas en \$225,000; aunque no existen datos disponibles, se reportó que la producción total aumentó sustancialmente durante la guerra. Debido a cueros de mala calidad y métodos de curtidos fuera de uso, sin embargo, la producción dominicana no es aparentemente de alta calidad y la producción es suplementaria con importaciones. Virtualmente todas las pieles producidas son utilizadas por la industria doméstica del calzado.

Calzado

En 1941 la industria dominicana de calzado consistía en 194

establecimientos, representando un capital total invertido de \$303,000 y empleaba 1,221 trabajadores. La mayoría de las factorías son pequeñas, operando a base de trabajo manual; en 1937, solamente 3 usaban máquinas. La producción de zapatos de pieles aumentó considerablemente después del principio de la guerra; en 1946 era de cerca de 610,000 pares comparado con un promedio de 435,000 pares anualmente, durante 1937—41. Suela de cuero y tacones de maderas para mujeres eran obtenidos de fuentes domésticas; la mayoría de las pieles de arriba, sin embargo, son importadas principalmente de los Estados Unidos.

Otras Industrias

Madera y Productos de Madera

En 1941 fueron reportados datos de 33 aserraderos, teniendo un total de 671 trabajadores y un capital invertido combinado de \$445,000. La gran mayoría de los aserraderos dominicanos están principalmente localizados en las provincias de La Vega, Santiago y Monseñor Meriño. Son pequeñas empresas, cada una empleando de 3 a 10 trabajadores. La producción de maderas aumentó en 7.9 millones en 1941. Durante estos años la madera de pino sumó del 80 al 90% del total de la producción: otras maderas relativamente importadas son caoba y guayacán. La exportación de madera, incluyendo troncos y madera aserrada, ha sido relativamente grande; durante 1941—45 el promedio de embarque anual fue de \$480,000 comparado con \$150,000 durante 1935—39.

Además de los aserraderos, las industrias de productos de maderas en 1941 consistían de 242 empresas, representando un capital combinado invertido de cerca de \$163,000 y empleando 773 trabajadores. Los principales artículos producidos eran muebles, féretros, marcos, puertas, molduras, tacones de madera, cajas, huacales y cassettes, así como alguna trementina. La producción de artículos de madera (excluyendo madera) fue valorado en \$336,000 en 1941 comparado con \$187,000 en 1937; cerca de la mitad del total usualmente es contabilizado para muebles. Principalmente debido a los grandes embarques de muebles a Puerto Rico y a las Antillas Holandesas, la exportación de producto de madera, si bien aún pequeña, materialmente aumentó durante la guerra; entre 1940 y 1945 su valor subió de \$15,000 a \$196,000.

Cerámica y Productos Relacionados

Unas cuantas empresas en la República Dominicana producen cerámica y productos relacionados. En 1941 fueron reportados datos por 26 establecimientos, representando una inversión de capital como de \$135,000 y empleando 208 trabajadores. Entre los productos manufacturados están los mosaicos, bloques de piedra, ladrillos, losetas para techos, granito artificial y mármol. La venta de estas mercancías aumentó de como \$90,000 en 1937 a \$175,000 en 1941.

Hasta recientemente el cemento era importado, principalmente de los Estados Unidos. Sin embargo, la construcción de una planta de cemento financiada y controlada por el Gobierno dominicano, fue emprendida cerca de Ciudad Trujillo. La planta comenzó a operar al principio del 1947. El total invertido se estimó cerca de 1.6 millones de dólares; la capacidad de producción se espera que sea cerca de 360,000 barriles al año. En contraste con muchas manufacturas dominicanas, el cemento se puede producir en el país; yeso, el agente fijador es extraído cerca del puerto de Barahona por un monopolio patrocinado por el gobierno.⁶⁰

Productos de Metal

Aunque algunos productos de metal son manufacturados en la Rep. Dom., las industrias de trabajos de metal son importantes. En 1941, la industria consistía en una fábrica de clavos, 56 tiendas electromecánicas, 17 tiendas de hojalata y 13 tiendas de plateros. Estas empresas representaron un capital combinado invertido de cerca de \$125,000 y empleaban 324 trabajadores; sus ventas en 1941 sumaron cerca de \$280,000. Además de reparar artículos, ellos manufacturan clavos, muebles de hierro, estufas, goznes, baldes, tubería, rejas de arado, envases de hojalata y varios otros artículos. El establecimiento más grande, la factoría de clavos, está en Ciudad Trujillo; en los 5 años entre 1937—1941 produjeron un promedio como de 565 toneladas métricas de clavos, valoradas como en \$67,000.

Artes Gráficas

En 1941 existían 55 imprentas y una litografía en la Rep. Dom. Estas empresas, representando un capital combinado como de \$785,000, empleaban un total de 504 trabajadores. No se dispone de información sobre la cantidad y tipo de trabajo producido por estos establecimientos; entre 1937 y 1941, sin embargo, el valor de venta

casi se duplicó, aumentando de \$272,000 a \$528,000.

Productos de Papel

Virtualmente todos los productos de papel requerido en la Rep. Dom. son importados, principalmente de Estados Unidos. Sin embargo, cuatro establecimientos, todos en Ciudad Trujillo, manufacturan fundas de papel, cajas de cartón de material importado. En 1941, estos establecimientos estaban capitalizados en \$70,000 y empleaban 57 trabajadores. En 1940 y 1941 producían un promedio de 35 millones de fundas de papel y 2.2 millones de envases de cartón fuerte, valoradas como en \$51,000. En comparación, las importaciones de productos de papel son mayores; en cada uno de los años 1940 y 1941 fueron valoradas en \$494,000.

Industrias Caseras

Como en muchos otros países de América Latina, la manufactura de artesanía se efectúa en los hogares, fincas y en pequeñas tiendas a través de la R.D. La fuerza laboral usualmente consiste en los miembros de la familia, con quizás uno o más trabajadores asalariados. Muy poca información está disponible sobre la extensión de las industrias caseras.⁶¹ El valor de la producción de estas empresas en años recientes, sin embargo, ha sido estimado como en un millón de dólares anuales,⁶² estas cifras no están incluidas en las que han sido dadas para factorías. Entre los artículos más importantes producidos en base a confección a mano son: andullos,⁶³ arnesas, cordeles, sombreros de paja,⁶⁴ carteras rústicas tejidas de paja y junco, escobas, muebles, alfarería, cal y carbón.

Perspectivas Futuras y Problemas de la Industria Dominicana

La economía de la Rep. Dom. es esencialmente agrícola; las industrias manufactureras del país todavía se encuentran en un estado primitivo de desarrollo. A excepción de la industria azucarera, la mayoría de los establecimientos manufactureros representan una inversión de capital pequeña, emplea sólo unos pocos obreros y produce bienes de consumo ligero para un mercado doméstico limitado. Las empresas industriales más importantes son aquellas cercanamente asociadas con la agricultura, las procesadoras de frutas, tabaco y otros productos agrícolas. En años recientes solamente como el 5% del pueblo dominicano han dependido directamente de la industria

manufacturera como forma de vida.

Durante la guerra el patrón de la industria manufacturera dominicana sufrió pocos cambios básicos; aunque en número relativamente grande de nuevas empresas comenzó a existir, debido al aumento del poder adquisitivo del pueblo dominicano y la escasez de mercancías importadas. Unas cuantas empresas relativamente grandes, tales como las factorías patrocinadas por el gobierno productoras de hilaza de algodón, mercancías, carne, cemento, fueron establecidas durante la guerra. La mayoría de las nuevas empresas, sin embargo, aparentemente eran pequeñas tiendas, produciendo bienes de consumo de una forma manual.

A medida que las mercancías manufacturadas estuvieron disponibles en grandes cantidades, algunas industrias dominicanas tendrán que competir cada vez más con las mercancías importadas. Mientras dure la producción de guerra expandida, su alto costo o producción de inferior calidad, varias empresas pueden ser forzadas a disminuir la producción o quizás a cerrar. Aun si la gran mayoría de estos pequeños establecimientos abiertos durante la guerra cerrasen, sin embargo, el nivel y patrón de producción de la industria manufacturera no se vería afectado materialmente.

Muchas industrias manufactureras dominicanas han sido desarrolladas detrás de tarifas protectoras y con otras formas de asistencia del Gobierno. Como antes de la guerra, el problema de tarifa en el futuro será de decidir cuán lejos y en qué modo, como política a largo plazo debe ser empleada la protección de tarifas como medio de fomentar las empresas manufactureras. El programa protector, en el pasado, fue motivado en parte por el deseo de diversificar la economía nacional, un arreglo que fue necesario por la restricción del mercado azucarero dominicano en el extranjero. Algunas de las empresas que han sido establecidas, presentan pocas promesas de hacer una contribución positiva a la prosperidad nacional. Un programa de Gobierno para ayudar las industrias manufactureras haría su mayor contribución al bienestar nacional si fuese diseñado y administrado con miras de fomentar empresas que son económicamente sólidas.

El futuro económico de la República Dominicana parece descansar primordialmente en el mayor desarrollo de sus recursos agrícolas, pastorales y forestales. Debido a la falta de yacimientos de carbón y a la ausencia de un mercado doméstico, el establecimiento de industrias pesadas o semi—pesadas en el país no parece factible. Por otra

parte, habrá probablemente una más amplia expansión de pequeñas industrias que produzcan mercancías ligeras para el mercado doméstico. Empresas procesadoras de productos agrícolas, pastoriles y forestales probablemente continuarán predominando; la experimentación científica para inventar usos industriales para la materia prima y adaptarlos al clima y terrenos dominicanos es de gran importancia. En muchos aspectos, sin embargo, la República Dominicana es un país de recursos limitados en lo concerniente a industrias manufactureras y la proporción en el desarrollo debe ser por necesidad moderada, al menos por un número de años. El mercado doméstico y el mercado vecino extranjero están limitados por el bajo ingreso per cápita, los obreros que están a la disposición son grandemente incapacitados, los recursos domésticos en la capital son insuficientes, las facilidades de transportación son inadecuadas y el costo del combustible y la energía es alto. Tal vez el factor básico más importante es el bajo poder adquisitivo de los dominicanos. El progreso satisfactorio de las industrias manufactureras depende de un mercado que esté siempre expandiéndose para sus productos. Uno de los medios principales de ampliar este mercado para los fabricantes en la República Dominicana es el aumento de la productividad, y por ende, el poder adquisitivo de esas personas que se hayan dedicado a la agricultura.

La industria azucarera, desde luego, enfrentará problemas propios de su campo. No sólo es el procesamiento de la caña de azúcar la industria más importante del país, sino que es también virtualmente, la única empresa dependiente del mercado extranjero. Por muchos años, antes de la Segunda Guerra Mundial, el mercado para el azúcar dominicano fue aumentado un grado más alto de auto-suficiencia. Después de experimentar un período crítico de un mercado dislocado, la República lanzó su defensa para protección del azúcar con un programa en 1937. Durante la guerra, sin embargo, la industria azucarera dominicana alcanzó un nivel altamente próspero, debido principalmente al alto precio recibido por sus exportaciones de azúcar. Esta situación favorable puede continuar por algún tiempo. La restauración de producción de la caña de azúcar en el Lejano Oriente y una producción de azúcar de remolacha en Europa, puede ser relativamente lenta. Al menos por varios años. Por lo tanto, la República Dominicana puede ser capaz de vender más azúcar que la que vendía antes de la guerra y aún a más altos precios. Por otra parte, una vez que la producción de azúcar en las regiones devastadas por la guerra sea restaurada, el problema de encontrar mercado se alzará nuevamente y las barreras de mercadeo pudieran jugar un papel conspicuo

en el mercado mundial. La República Dominicana escasamente espera entonces, los altos precios remunerativos recibidos por el azúcar durante la guerra y como en el pasado, la producción y el mercadeo pudieran estar necesariamente controlados. En consecuencia, el Gobierno dominicano, probablemente continuará el programa de racionamiento ahora administrado por el Instituto del Azúcar. Puede esperarse que el país participe en cualquier acuerdo futuro de carácter internacional designado para estabilizar el mercado mundial o para preservar la posición de la República dentro de dicho mercado.

INDUSTRIAS MINERAS Y MANUFACTURERAS EN LA REPUBLICA DOMINICANA EN 1941

NOTAS

1. Oficialmente conocida como República Dominicana. Cuando Colón descubrió la isla en 1492, la llamó Española. El nombre de la República Dominicana está derivado de Santo Domingo, el nombre de la ciudad fundada por Bartolomé Colón en 1496. Santo Domingo, ahora llamada Ciudad Trujillo, fue la primera colonia europea permanente en el Nuevo Mundo. La isla que es la segunda en tamaño de las Antillas (Indias Occidentales) ha sido conocida indistintamente como Española, Hispaniola, Santo Domingo o Haití.
2. El Pico Trujillo (anteriormente Monte Tina) en la Cordillera Central tiene una elevación de 10,300 pies sobre el nivel del mar, es el punto más alto en las Antillas (Indias Occidentales).
3. El 11 de enero de 1936, el nombre de la capital fue cambiado de Santo Domingo al de Ciudad Trujillo.
4. Este dialecto está basado en el francés, pero contiene un gran porcentaje de palabras indígenas, del español e inglés.
5. Esta breve descripción de la economía dominicana corresponde principalmente al período anterior a la Segunda Guerra Mundial.
6. La melaza sin refinar es usada principalmente en la fabricación del alcohol industrial, en menor grado como un ingrediente para la eliminación del ganado y en la fabricación de levadura y vinagre.
7. Para un análisis detallado del comercio extranjero de la República Dominicana, así como en los otros países de Latinoamérica, en la década de 1929 al 1938, ver Comisión de Tarifas de los Estados Unidos (U.S. Tariff Commission), "El reporte extranjero de América Latina" (4 tomos), Reporte No. 146, Segunda Serie, 1942.
8. Para nuestra conveniencia, el tema de la sal se discute en la sección de productos químicos y sus derivados y el yeso en la sección de cerámica y productos realizados con éste.

9. Hasta abril del 1938 la unidad monetaria de la República Dominicana fue el dólar norteamericano; desde ese tiempo ha sido el peso que es equivalente en valor al dólar estadounidense.
10. En 1940 dos pozos excavados en la Provincia de Azua produjeron 18,000 barriles de petróleo sin refinar; el petróleo era muy gaseoso y contenía un alto grado de sulfuro. Desde entonces, no ha sido producido más petróleo en el país.
11. Las estadísticas oficiales de la República Dominicana presentan un total de 31,956 empleados en industrias "manufactureras" en 1937, y 36,631 en 1941. La cifra perteneciente a los productos de comida y bebida, sin embargo, incluye los obreros agrícolas empleados por la industria azucarera. Arreglos de los datos indican un total de 12,400 empleados en industrias manufactureras agrícolas en la industria de la caña (ver cuadro 1). No existen arreglos posibles para los otros datos ofrecidos en el cuadro 1.
12. Los datos en la inversión de capital y el número de trabajadores empleados son promedios, por establecimiento entre los 69 grupos de industrias. Estos datos fueron calculados en la República Dominicana, según la Dirección General de Estadística, *Anuario Estadístico de la República Dominicana*, 1942.
13. Barriles de 42 galones US c/u.
14. Vea la sección acerca de la industria de energía eléctrica.
15. En 1941 de acuerdo con las estadísticas oficiales "las industrias manufactureras" empleaban 36,631 obreros (ver cuadro 1), de los cuales 26,407 pertenecían a la industria del azúcar. Aunque la información completa no está disponible, probablemente no más de un 15 por ciento, o cerca de 4,000 obreros de los empleados por la industria de la caña fueron utilizados en la molienda y operaciones de refinería. El número total de trabajadores realmente empleados en las operaciones manufactureras fue aproximadamente de 14,200.
16. La Institución Brooking (Brooking Institucion), *Colonias de Refugiados en la República Dominicana*, Washington, 1942, pág. 222.
17. Incluyendo inversiones de nacionales del Reino Unido, Países Bajos, Venezuela, Alemania, Francia, Puerto Rico y Arabia.
18. La propiedad de las empresas manufactureras de mayor importancia controladas por capital doméstico está concentrada en manos de un número de personas relativamente pequeño, en general, estos establecimientos, algunos de los cuales gozan en el mercado local de posiciones quasi-monopolíticas, aparentan tener una asistencia gubernamental considerable.
19. República Dominicana, Dirección de Estadística, *Anuario Estadístico de la República Dominicana*, Vol. 2, 1940, pág. 76.
20. República Dominicana, Dirección General de Estadística, *Anuario Estadístico de la República Dominicana*, 1942; U.S. Reportes de Servicios Extranjeros No. 35, Ciudad Trujillo, Feb. 26, 1947.
21. Registro de vehículos de motor por el Colector de Rentas Internas según fue reportado en U.S. Reportes de Servicios Extranjeros No. 28, Ciudad Trujillo, Feb. 21, 1947.

22. La renta nacional en 1940, estimada por The Brooking Institution, incluyendo ambas la entrada en efectivo (47 millones de dólares) y la entrada no en efectivo en forma de bienes producidos y consumidos en las fincas (23 millones de dólares). Para un estudio detallado de salarios y renta per cápita, ver colonias refugiadas en la Rep. Dom., The Brooking Institution, Washington, 1942, págs. 223—235.
23. Para amplios conocimientos sobre la política comercial y controles económicos, vea Controles Económicos y Política Comercial en la República Dominicana, 1946 (procesado). Comisión de Tarifas de los Estados Unidos.
24. La propiedad de las empresas ha sido discutida por varios observadores, vea por ejemplo: *Reportes de Política Exterior*, New York, 15 de abril de 1936, pág. 33, 35. Asociación de Política Extranjera (Foreign Policy Association).
25. Devoluciones de los impuestos sobre venta, uso y consumo pagados por materias primas utilizadas en varias manufacturas domésticas, también han sido concedidas. Por ejemplo, una devolución de 50% de los impuestos sobre venta, uso y consumo ha sido concedida en importaciones de materias primas utilizadas en manufactura para consumo doméstico. Una devolución de un 95% ha sido permitida en importaciones de materia prima empleada en manufactura de artículos para exportación.
26. Estadísticas oficiales de la República Dominicana, como fue reportado por el Reporte de los Servicios Extranjeros de los Estados Unidos (U.S. Foreign Service Reports). Ciudad Trujillo, No. 24, 20 de abril de 1944 y No. 29, 4 de marzo de 1946.
27. Reporte del Servicio Extranjero de los Estados Unidos (U.S. Foreign Service). No. 35, Ciudad Trujillo, 25 de febrero de 1947.
28. The Brookings Institution. *Colonias de Refugiados en la Rep. Dom.*, Washington, 1942, pág. 378.
29. Basado en datos oficiales ajustados (vea cuadro 1). Gran número de trabajadores agrícolas también son utilizados en los campos de caña de los ingenios azucareros.
30. Para análisis comprensivo del control de la industria azucarera por el Gobierno dominicano, vea el Control de Economía, Comisión de Tarifas de los Estados Unidos, y Política Comercial de la República Dominicana.
31. El área de caña cortada en ingenios individuales durante el tiempo de cosecha, por ejemplo en 1945, fluctúa entre cerca de 900 hasta 67,000 acres en cada uno.
32. Uno de los 14 ingenios en el Distrito de Santo Domingo, fue destruido por un huracán en 1930. La planta no fue reconstruida hasta 1939; las operaciones fueron reabiertas en enero de 1940.
33. La miel de purga que es un producto derivado de la manufactura del azúcar crudo: la cantidad producida es variable, por lo tanto, según la producción de azúcar no refinada. Las melazas de gran refinamiento, por otro lado, están hechas directamente de la caña de azúcar no permitiéndose al jugo cristalizarse. El bagazo es el residuo fibroso de la caña después de habersele extraído el jugo.
34. Los otros ingenios están localizados como sigue: 2 en la provincia de Puerto Plata; 1 en la provincia de Barahona y 1 en la provincia Trujillo.

35. Debido al aumento en producción de melazas durante la guerra, así como también debido a la falta de facilidades para almacenaje y además de la escasez de embarques, los ingenios azucareros dominicanos se vieron obligados a tirar cerca de 4.5 millones de galones de melazas durante el 1943. Aunque la producción de melazas durante el 1944 fue mayor, el sistema de embarques había mejorado y la situación permitió grandes exportaciones y no hubo desperdicio de melazas.
36. Desde el año 1938, el Ministerio Británico de Alimentos ha hecho un contrato anual para comprar el volumen en grueso de la producción dominicana de azúcar no refinada; durante la guerra, las compras de melazas fueron hechas por los Estados Unidos. Corporación de Suministro de Defensa de los Estados Unidos. (United States Defense Supplies Corporation). Ver tabla 5.
37. Calculados de acuerdo con las cantidades de azúcar no refinado usado anualmente y 100 libras de azúcar refinada. Vea A.N. Gilmore, ed., *The Puerto Rico Sugar Manual*, New Orleans, La., 1946-47, pp. 219 y 230.
38. Este almidón hecho de yuca que está procesado presionando el jugo de las raíces de la yuca. Cuando el jugo se seca (al sol o en platos calientes), entonces se convierte en almidón de yuca o tapioca.
39. En la mayor parte, las estadísticas oficiales en la producción del almidón de yuca, así como otros datos, están disponibles sólo acerca de esta gran factoría. Datos oficiales por el año 1941, sin embargo, incluyen información en un segundo establecimiento, cuyo capital es de \$3,000 y que emplea sólo a unos pocos trabajadores. No existen informaciones disponibles sobre otros establecimientos de procesamiento.
40. El valor de la producción en 1945 no estaba disponible.
41. U.S. Foreign Service Reports, Ciudad Trujillo, No. 79, Sept. 15, 1944 y No. 77, Junio 2, 1947.
42. En diciembre de 1946, el Gobierno dominicano firmó un contrato para establecer una gran factoría chocolatera; se espera que la planta procesará cerca de 15,000 toneladas de cacao por año o cerca de cuatro quintos de la cosecha del país. (Decreto Ejecutivo No. 1,307, *Gaceta Oficial*, Dic. 15, 1946).
43. La República Dominicana establece los impuestos sobre todas las esencias destiladas dentro del país en la base a cantidad sin importar el grado de alcohol. En consecuencia, el ron no se destila directamente. Así, alcohol de 180 grados es producido del azúcar y después reducido al grado deseado, entonces es embotellado y vendido.
44. En 1945 la Cervecería construyó una segunda cervecería y una planta procesadora para embotellar las bebidas carbonatadas. No existen informaciones disponibles al respecto de si estas plantas están funcionando en la actualidad.
45. Cerveza rubia y malta son producidas; más de cuatro quintos de la producción sin embargo, consiste en cerveza rubia.
46. Parte de la producción puede consistir en aguas minerales.
47. U.S. Foreign Service Reports, Ciudad Trujillo, No. 129, Sept. 30, 1946 y No. 12, Enero 23, 1947.

48. Sólo hay informaciones disponibles sobre 4 pequeños establecimientos que manufacturan ropas para mujeres y niños. Alrededor de tres cuartos de las mujeres dominicanas cosen su propia ropa, muchas otras aparentemente emplean modistas en vez de usar ropa ya fabricada. Una cantidad sustancial de ropa masculina aparentemente también se hace en la casa.
49. Más del 95% de los datos de producción reportados consisten en trajes de hombre, pantalones, camisas y ropa interior. En 1941, estos artículos fueron producidos en las siguientes cantidades: 30,800 trajes; 55,000 pares de pantalones; 43,500 docenas de camisas; 5,900 docenas de camisetitas; 2,100 docenas de pantaloncillos y 2,500 docenas de uniones.
50. Parte de la producción pudiera consistir en sombreros de paja.
51. Vea la sección en Industrias Caseras.
52. Datos sobre el valor de las ventas del tabaco para fumar no están disponibles, pero se sabe que son altos. Vea la sección en Tabaco para Fumar.
53. Después del comienzo de la Segunda Guerra Mundial, una de las plantas de cigarrillos que estaba controlada por nacionales enemigos, fue puesta bajo el control del Gobierno. Aparentemente desde entonces no ha estado en operación.
54. La factoría la cual produce cigarrillos es también una de las dos industrias más importantes productoras de cigarros.
55. Para hacer los andullos, la hoja de tabaco es comprimida en un rollo como de 3 pulgadas de diámetro; los rollos más largos son de 8 a 10 pies de largo y pesan hasta 25 libras. Hasta donde se pudo determinar, trozos y granulado de tabaco para fumar, tabaco para masticar o rapé no se producen en R.D.
56. Los costos de producción van desde 35 hasta 70 centavos por galón. El alcohol producido en las tres destilerías de las cuales se dispone de información es bajo, promediando como un galón de alcohol por 4 galones de melaza procesada. (Reporte del Servicio Extranjero No. 3318, Habana, Junio 1, 1943).
57. Vea la sección de Bebidas.
58. Contratos para la explotación de ambos, sal y yeso, originalmente concedidos a la Salinera Nacional, desde entonces han sido transferidas al Banco Agrícola e Hipotecario. (Ver U.S. Foreign Service Report, el Reporte de Servicios Extranjeros de los Estados Unidos, No. 23, Ciudad Trujillo, Feb. 14, 1947).
59. Fue reportado que los intereses suecos controlan el 51% de las acciones; el resto está controlado por intereses dominicanos.
61. Datos sobre la producción de varias mercancías de industrias caseras ordinariamente no son incluidos en las estadísticas oficiales de mina y de industria manufactureras.
60. Durante la guerra una cantidad sustancial de yeso, fue exportado a Puerto Rico.
62. The Brookings Institution, Colonias de Refugiados en la Rep. Dom., Washington, pág. 389.

63. Vea la sección de la Industria de productos del tabaco.

64. Vea la sección de la Industria textilera.